

中央、国务院部署发展新质生产力 19 项任务

中国高技术产业发展促进会新质生产力工作委员会

博雅云创 & 中科创新驱动

2026 年 10 月 10 日

摘要

10 月 9 日，新华社授权发布《中共中央国务院关于发展新质生产力的意见》，提出 19 项任务，涉及科技创新、传统产业改造、新兴及未来产业、数据要素、“人工智能 +”、绿色转型，以及金融和人才机制。国家发展改革委当天解读文件时，特别提到因地制宜，防止一哄而上。财政部公布上半年财政政策执行情况，交代了财政金融协同、设备更新和科技创新等安排；深圳市科技创新局征集应急安全领域的新技术和产品，面向城市公共安全、化工、油气等具体场景。国际方面，联合国贸发会议预计 2026 年全球经济增长 2.6%，同时提醒，AI 和全球供应链带来的收益仍集中在少数企业和经济体。把这些消息放在一起看，国家部署、地方需求和财税金融支持已有各自的落点，但项目最终仍要经受成本和应用效果的检验。

Contents

一、中共中央、国务院发布《发展新质生产力意见》：部署 19 项任务	2
二、财政部披露上半年政策执行：1000 亿元财政金融协同安排	2
三、深圳征集应急安全新技术：从具体风险场景找产品	3
四、联合国贸发会议发布全球贸易报告：预计 2026 年增长 2.6%	4
五、SoftBank 寻求海湾资本支持 AI 投资：融资仍在讨论	4
趋势观察	5
参考资料	5

一、中共中央、国务院发布《发展新质生产力意见》：部署 19 项任务

新华社 10 月 9 日受权发布《中共中央国务院关于发展新质生产力的意见》。文件围绕科技创新、产创融合、发展方式、体制机制和人才等方向部署 19 项任务。国家发展改革委高技术司当天在答记者问中说，文件着眼“十五五”开局，也针对一些地方片面追逐未来产业、同质化布局、盲目投资的问题提出要求。[1][2]

对企业来说，有三项安排需要细看。首先，研发与成果转化任务要同步部署，验收时考核应用实绩；文件还提出建设概念验证、中试验证平台，探索成果许可“先使用后付费”。其次，文件要求全面实施“人工智能+”，因地制宜布局国家人工智能行业应用中试基地，并同步推进算法、算力、数据和风险治理。数据方面，则要完善产权、交易与收益分配规则，建设全国一体化算力网和数据市场。

文件支持量子科技、生物制造、脑机接口、具身智能、6G 等未来产业，也要求矿业、冶金、化工、机械等传统产业推进数智化、绿色化改造。评价新质生产力，不能只看建了多少热门园区，还要看全要素生产率、工业增加值、技术转化率和资本效率。文件明确反对脱实向虚、贪大求全和产业泡沫化；以政策名义盲目投资并造成重大损失的，也有相应责任要求。

二、财政部披露上半年政策执行：1000 亿元财政金融协同安排

财政部 10 月 9 日公布《2026 年上半年中国财政政策执行情况报告》。中央财政安排 1000 亿元，用于财政金融协同促内需一揽子政策，包括个人与服务业贷款贴息、中小微企业贴息、设备更新贷款贴息、民间投资担保，以及民营企业债券风险分担等工具。[3]

报告还披露：上半年全国一般公共预算收入约 12.1 万亿元，同比增长 4.7%；支出约 14.33 万亿元，同比增长 1.5%。约 6064.6 亿元超长期特别国债资金已在上半年下达，用于国家重大战略和重点领域安全能力建设，推动 936 个重大项目形成投资工作量。**这些是 2026 年上半年的执行数据，由 10 月 9 日的报告公布，不是 10 月新增拨款。**

贷款贴息和设备更新政策，为智能产线、国产工业软件、中试设备、节能改造项目提供了融资工具。不过，企业能否申请、能否享受贴息、资金何时到位，要看具体实施细则、授信和验收结果；1000 亿元总安排不能直接理解为企业可领取的补助。

三、深圳征集应急安全新技术：从具体风险场景找产品

深圳市科技创新局 10 月 9 日发布通知，向市内外企业、科研院所和高校征集应急安全领域技术及产品，截止时间为 10 月 30 日。征集方向包括城市建筑与地下空间、交通枢纽、人员密集区，工业园区、化工装置、油气储运、施工工地及危险生产场所，也包括洪涝、台风、地震等自然灾害应对技术。[4]

目前是技术和产品信息征集，不是资金奖补、采购合同，也不是评选结果。通知把“人工智能 + 安全”落到了险情初期侦察、应急通信、危险环境检测、疏散指引和事故处置辅助等具体任务上。

机器人、机器视觉、边缘感知、工业软件和数字孪生企业可以据此开展场景化中试。验收时，识别准确率之外，还得检查极端环境下的误报漏报、指令权限、通信中断后的处置，以及人工能否接管。公开征集也给小公司和专业供应商进入真实场景竞争的机会。

四、联合国贸发会议发布全球贸易报告：预计 2026 年增长 2.6%

联合国贸易和发展会议（UNCTAD）10 月 9 日发布《2026 年贸易和发展报告》，预计 2026 年全球经济增长 2.6%，低于 2025 年的 2.9%；全球货物和服务贸易实际规模有望增长约 4%，发展中经济体增速预计从 2025 年的 4.7% 降至 2026 年的 4%。报告谈到能源成本、贸易限制和融资条件对全球产业链的影响。[5]

报告认为，AI 给全球贸易和技术活动带来新动力，但收益仍高度集中在少数企业和经济体。先进制造和算力项目还会受到能源价格、融资利率、出口管制影响，不能只凭模型市场规模估算收益。

地方布局新质生产力，可以从自身产业集群出发，发展专业软件、数据服务、工业节能、区域供应链和出口能力，避免照搬超大规模算力中心。比较项目成效时，单位资本产出、技术附加值和贸易韧性，比名义投资规模更值得细看。

五、SoftBank 寻求海湾资本支持 AI 投资：融资仍在讨论

《金融时报》10 月 9 日报道，SoftBank 正与中东投资者接触，探讨为 AI 基础设施等领域筹集大规模外部资金，讨论中的潜在金额可达 1000 亿美元。这是融资意向和资本募集谈判；不代表 1000 亿美元已经募齐、到账，更不代表建设投资已经落实。[6]

数据中心、电力、光纤和冷却设施建设周期长、前期投入大，回报又取决于客户合同，AI 基础设施因此需要长期资金。科技投资集团寻求主权基金、养老金和基础设施基金合作，项目融资也可能更多采用分层出资、资产运营的方式。

但募集目标不是实际生产力。判断一个项目能否落地，还得分别看承

诺出资、资金交割、建设进度、客户长期租约和电力接入。预期过热时，财务杠杆与产能错配尤其需要留意。

趋势观察

中央文件提出科技、产业、数据、人才、绿色和金融方面的安排；财政报告列出已经执行的资金工具，深圳则把应急安全需求写成征集清单。另一边，全球增长放缓和大额 AI 融资谈判提醒我们：从项目申报到实际产出，还有成本、交付和经营这几道关。比起立项数量，更该追问中试结果、应用实绩、数据能否流通，以及资金投入后能否长期运营。

参考资料

1. **新华社授权发布** | 《中共中央国务院关于发展新质生产力的意见》 | 2026-10-09 | 用途：核验 19 项任务、“人工智能 +”、数据要素和中试政策。
<https://app.xinhuanet.com/news/article.html?articleId=20261009f4bdabfe2bfa489fbeaf6d57bac21c22>
2. **国家发展改革委高技术司** | 《国家发展改革委有关负责同志就〈关于发展新质生产力的意见〉答记者问》 | 2026-10-09 | 用途：核验政策设计逻辑、因地制宜及防止同质化投资的要求。
https://www.ndrc.gov.cn/xwdt/xwfb/202610/t20261009_1408037.html
3. **中华人民共和国财政部** | 《2026 年上半年中国财政政策执行情况报告》 | 2026-10-09 | 用途：核验财政金融协同 1000 亿元安排及上半年预算执行数据。
<https://www.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/caizhengxinwen/202610/>

t20261009_4002434.htm

4. **深圳市科技创新局** | 《关于征集应急安全领域科技创新技术和产品的通知》 | 2026-10-09 | 用途：核验征集主体、四类场景和 10 月 30 日截止时间。

https://stic.sz.gov.cn/xxgk/tzgg/content/post_13011042.htm
1

5. **联合国贸易和发展会议 UNCTAD** | 《Trade and Development Report 2026: Global growth slows to 2.6%, and gaps widen between developing regions》 | 2026-10-09 | 用途：核验全球经济 2.6%、贸易增长 4% 及 AI 收益不均等判断。

<https://unctad.org/press-material/unctad-trade-and-development-report-2026-global-growth-slows-26-and-gaps-widen>

6. **Financial Times** | SoftBank seeking large Gulf-backed AI investment fund | 2026-10-09 | 用途：全球财经观察，明确筹资谈判与真实交割的区别。

<https://www.ft.com/content/3bc0eaa5-a8d4-47e8-903c-7dd762d947dd>

7. **Reuters** | 《World economic growth to slow to 2.6% in 2026, UN trade body says》 | 2026-10-09 | 用途：交叉核验 UNCTAD 最新贸易与经济预测。

<https://www.reuters.com/world/asia-pacific/world-economic-growth-slow-26-2026-un-trade-body-says-2026-10-09/>

8. **工业智能算网 gyznsw.cn** | 10 月 7 日至 9 日三类日报归档与摘要 |

2026-10-07 至 09 | 用途：去重核对，不重复旧日主新闻。

<https://gyznsw.cn/>

联系我们，请扫描二维码



新质生产力工作委员会
官方公众号



工业智能算网
gyznsw.cn

新质生产力工作委员会：

中国高技术产业发展促进会新质生产力工作委员会，专注于推动工业人工智能、智能制造、数字化转型等前沿技术发展，为企业提供政策解读、技术咨询和产业对接服务。

工业智能算网：

专注于工业人工智能、新质生产力、工业软件 CAE、智能制造等前沿技术。提供每日动态分析、技术趋势解读、解决方案分享，推动工业智能化转型。

网站地址：<https://gyznsw.cn>