

# 新质生产力每日动态：中关村“十五五” 规划把未来产业落到园区与场景

中国高技术产业发展促进会新质生产力工作委员会

博雅云创 & 中科创新驱动

2026 年 9 月 17 日

## 摘要

今天新质生产力方向最值得关注的，是科技园区规划、数字经济国际合作、政务 AI、民间投资和全球 AI 融资结构同时出现新动作。北京 9 月 16 日正式发布《“十五五”时期中关村世界领先科技园区建设规划》，提出到 2030 年基本建成世界领先科技园区，并把 6G、具身智能、脑机接口、太空算力、聚变能源等未来产业细化到不同分园，同时要求建设概念验证、中试平台和高价值应用场景；国家数据局公布上合组织数字经济论坛成果，发布 2026—2027 重点合作事项和意向清单、典型案例集，并同意推动建立数字经济部长级对话机制；北京市司法局披露“法仪大模型应用”，把数字法治 AI 从行政复议单点模型扩展到行政立法、行政执法、公共法律服务等 12 个场景，并计划推广全国法治 AaaS 平台；国家发展改革委召开民营企业座谈会，算力基础设施和商业航天企业参与，重点提出开放应用场景、优化审批和拓宽融资渠道；全球资本端，10 家银行正在为 Blackstone 与 Alphabet 的 Crux AI 安排 220 亿美元“芯片贷款”，贷款直接以 Google TPU 和客户合同价值作为重要支撑。新质生产力正在从政策支持进一步进入“园区空间、场景开放、数字合作和新型资产金融化”的系统配置阶段。

## Contents

|                                            |   |
|--------------------------------------------|---|
| 一、中关村“十五五”规划正式发布：未来产业开始细化到园区与场景            | 3 |
| 二、上合组织数字经济论坛发布合作清单：数字合作从倡议进入机制化项目阶段        | 3 |
| 三、北京“法仪大模型”覆盖 12 个法治场景：政务 AI 开始从单点工具走向整体方案 | 4 |
| 四、国家发改委召开民营企业座谈会：算力基础设施与商业航天进入“拓展投资空间”议题   | 5 |
| 五、220 亿美元“芯片贷款”出现：AI 算力设备和客户合同开始成为金融资产     | 6 |
| 趋势观察                                       | 6 |
| 参考文献                                       | 7 |

## 一、中关村“十五五”规划正式发布：未来产业开始细化到园区与场景

北京市 9 月 16 日正式发布《“十五五”时期中关村世界领先科技园区建设规划》。规划提出，到 2030 年基本建成世界领先科技园区，到 2035 年全面建成，并把“具有全球影响力的新质生产力标杆引领区”作为重要主线。

规划的特点不是简单增加科技企业数量，而是把基础研究、成果转化、产业场景和区域空间放到一张路线图里。在技术方向上，明确布局量子科技、6G、脑机接口、生物制造、具身智能、绿色氢能、超宽禁带半导体和原子级制造等；未来信息、未来制造、未来材料、未来健康、未来能源和未来空间又分别落实到不同中关村分园。

场景部分尤其值得关注。规划提出围绕人工智能、创新药械建设高价值“小切口”场景，围绕垂直大模型和中试验证建设行业集成式场景，围绕智能机器人谋划综合性重大场景，同时推动国企开放场景、支持民企拓展新场景，累计形成千项新技术、新产品和新场景。

规划还明确建设概念验证、小试中试、技术转移和校企合作平台，并提出年均转化孵化千家科技型企业。这说明科技园区竞争正在从“有没有实验室和办公楼”转向能否把科研成果快速经过概念验证、中试、首场景和产业化。对工业 AI、机器人和新材料这类需要真实环境验证的技术而言，这种中间层基础设施尤为关键。

## 二、上合组织数字经济论坛发布合作清单：数字合作从倡议进入机制化项目阶段

国家数据局 9 月 16 日披露，2026 上合组织数字经济论坛在乌鲁木齐举办，500 余名中外嘉宾参会，其中外方嘉宾近 370 人。论坛围绕数字

基础设施、数据治理、数字贸易和 AI 应用展开，并发布《上合组织数字经济领域重点合作事项和意向清单（2026—2027）》和《中国—上合组织国家数字经济合作典型案例集（2026）》。

更值得关注的是，各方同意推动建立上合组织数字经济部长级对话机制。这意味着数字经济合作开始从单次论坛和项目签约，向更持续的政策协调机制推进。

国家数据局在论坛上提出，要深化数字经济政策规划对接、数据治理和数字基础设施互联互通，并加强智慧农业、智慧能源、平安城市等场景培育。新疆则提出建设安全稳定、高效畅通的数字通道网络，打造绿色算力合作样板。

对中国数字产业而言，上合组织市场的价值不只在软件出口。许多国家需要从网络、算力、数据平台到行业应用的一整套能力，这为中国企业输出基础设施、工程服务和行业解决方案提供了更完整的场景。真正的挑战则是多语言、跨境数据规则、本地运营和标准互认。

### 三、北京“法仪大模型”覆盖 12 个法治场景：政务 AI 开始从单点工具走向整体方案

北京市司法局 9 月 16 日披露，将在服贸会展示“法仪大模型应用”，称其为全国首个数字法治人工智能应用服务整体解决方案。相比 2025 年行政复议垂直大模型的单点应用，新方案覆盖行政立法、行政执法、行政复议、合法性审核、公共法律服务等 12 个场景。

北京还计划同步启动全国法治 AaaS 服务平台推广示范。这意味着政务 AI 不再只以一个模型或助手形式出现，而是尝试按“基础能力 + 场景 Agent+ 安全认证 + 服务平台”的方式对外复制。

北京市司法局披露，行政复议 Agent 可以辅助立案、办案和结案，合法性审核模块可进行文件预审，立法模块可以整理会议记录和意见并形

成草案修改建议。官方称相关模型功能输出精准度均超过 90%，这一数据属于项目方统计，后续仍需要在不同地区和真实业务量下持续验证。

这条地方动态体现了政务 AI 新的产业形态。过去政府信息化通常按单一项目采购，AI 时代更可能形成行业 AaaS，把数据治理、模型、身份认证、工作流和场景模板一起输出。如果北京方案能够跨地区复用，数字政府的交付模式可能进一步平台化。

#### 四、国家发改委召开民营企业座谈会：算力基础设施与商业航天进入“拓展投资空间”议题

9 月 15 日，国家发展改革委主任郑栅洁主持召开民营企业座谈会，围绕优化发展环境、拓展投资空间听取意见。参与企业覆盖电气设备、算力基础设施、文化旅游、养老服务和商业航天，包括德力西、润泽科技和蓝箭航天等。

企业集中提出开放应用场景、优化审批流程、拓宽融资渠道、盘活存量资产、强化要素保障和健全标准体系等诉求。国家发展改革委则明确提出，聚焦民营企业投资意愿强、成长空间大的重点行业，常态化推介优质投资项目，有序开放重点领域应用场景。

这个信号与近期“六张网”、算力基础设施和未来产业政策可以放在一起看。新兴产业很多项目需要大量前期资本，却同时面对用地、能源、牌照、试验场景和采购验证等约束。如果只有产业补贴，没有开放场景和长期融资，民间资本仍然难以进入。

未来促进民间投资的政策工具可能越来越强调“把可投资项目和真实场景做出来”，而不只是鼓励企业扩大投资。这对于算力中心、商业航天、低空、能源和工业 AI 等重资产新产业尤其重要。

## 五、220 亿美元“芯片贷款”出现：AI 算力设备和客户合同开始成为金融资产

Reuters 9 月 16 日报道，由 Goldman Sachs、Sumitomo Mitsui、Barclays、BNP Paribas、Scotiabank 等组成的 10 家银行财团，正在为 Blackstone 和 Alphabet 的云计算合资项目 Crux AI 安排 220 亿美元贷款。

Crux AI 今年 5 月公布，Blackstone 计划先投入 50 亿美元股权资金，目标是在 2027 年形成 500MW 数据中心能力。此次债务资金将用于购买 Google 定制 TPU，更特别的是，贷款将由芯片本身的价值以及 Crux AI 的客户合同提供支撑。

这条新闻值得从新质生产力金融化角度看。过去银行更容易给土地、厂房和成熟设备融资，而高端 AI 芯片价格高、折旧快、技术迭代也快，通常被视为风险更高的资产。220 亿美元级融资出现，说明金融机构正在探索把算力硬件和长期算力合同转化为可融资资产。

它与国内“词元贷”等尝试有相似的底层逻辑：数字生产力需要新的资产定价语言。未来算力中心融资可能越来越依赖芯片残值、算力租赁合同、利用率、电力成本和客户信用，而不是简单依赖地产抵押。这也意味着 AI 产业正在逐渐形成自己的金融基础设施。

### 趋势观察

今天五条动态分别对应新质生产力的五种组织能力：中关村规划解决产业空间和未来赛道，国家数据局推动跨境数字合作机制，北京司法局把 AI 变成可复制行业方案，国家发改委试图扩大民间资本进入新产业的场景和项目空间，Crux AI 的 220 亿美元贷款则让芯片和算力合同进入金融定价。新质生产力的下一阶段，不只是“有新技术”，而是能否把技术转成场景、项目、资产和长期资本能够理解的生产能力。

## 参考文献

- 北京市人民政府 | 《“十五五”时期中关村世界领先科技园区建设规划》 | 2026-09-16 | 核验 2030/2035 目标、未来产业布局、场景和中试体系。 | [https://www.beijing.gov.cn/zhengce/zhengcefagui/202609/t20260916\\_4866420.html](https://www.beijing.gov.cn/zhengce/zhengcefagui/202609/t20260916_4866420.html)
- 国家数据局 | 《2026 上合组织数字经济论坛在新疆乌鲁木齐开幕》 | 2026-09-16 | 核验合作清单、案例集和部长级对话机制。 | [https://www.nda.gov.cn/sjj/ywpd/gjjlhz/0916/20260916190500353878451\\_pc.html](https://www.nda.gov.cn/sjj/ywpd/gjjlhz/0916/20260916190500353878451_pc.html)
- 北京市人民政府 / 北京市司法局 | 《全国首个数字法治人工智能应用服务整体解决方案——“法仪大模型应用” 将亮相服贸会》 | 2026-09-16 | 核验 12 个场景和全国法治 AaaS 推广计划。 | [https://www.beijing.gov.cn/ywdt/gzdt/202609/t20260916\\_4865789.html](https://www.beijing.gov.cn/ywdt/gzdt/202609/t20260916_4865789.html)
- 国家发展改革委 | 《郑栅洁主任主持召开民营企业座谈会围绕优化发展环境、拓展投资空间听取意见建议》 | 2026-09-15 | 核验算力基础设施、商业航天企业参会和场景/融资诉求。 | [https://www.ndrc.gov.cn/xwdt/xwfb/202609/t20260915\\_1407645.html](https://www.ndrc.gov.cn/xwdt/xwfb/202609/t20260915_1407645.html)
- 国家发展改革委 | 民营资本项目推介资料 | 2026-09-10 | 背景资料, 观察民间资本参与交通、能源、物流等基础设施项目机制。 | [https://www.ndrc.gov.cn/fzggw/jgsj/myj/myjjfzj/202609/t20260910\\_1407534.html](https://www.ndrc.gov.cn/fzggw/jgsj/myj/myjjfzj/202609/t20260910_1407534.html)
- Reuters | 《Banks provide \$22 billion chip loan to Blackstone, Alphabet cloud venture》 | 2026-09-16 | 核验 Crux AI 贷款规模、TPU 采购和抵押结构。 | <https://www.reuters.com/world/asia-pacific/banks-provide-22-billion-chip-loan-blackstone-alphabet-cloud-venture-bloomberg-2026-09-16/>

- Reuters | 《Anthropic signs first Australia data centre agreement》 | 2026-09-16 | 全球背景，观察 AI 基础设施、可再生能源和数据监管协同。 | <https://www.reuters.com/world/asia-pacific/anthropic-signs-first-australia-data-centre-agreement-2026-09-16/>
- Reuters | 《SK Hynix in talks with Intel about deal to make memory chips in US for the first time》 | 2026-09-16 | 全球背景，观察 AI 内存供应链和半导体产能重新布局。 | <https://www.reuters.com/world/asia-pacific/sk-hynix-talks-with-intel-about-deal-make-memory-chips-us-first-time-sources-say-2026-09-16/>
- 国家能源局 / 国家发展改革委 | 第 16 次 APEC 能源部长会议资料 | 2026-09 | 背景资料，观察 AI 与能源双向赋能和区域能源协同。 | [https://www.ndrc.gov.cn/fzggw/wld/wanghongzhi/zyhd/202609/t20260914\\_1407591.html](https://www.ndrc.gov.cn/fzggw/wld/wanghongzhi/zyhd/202609/t20260914_1407591.html)
- 山东省工业和信息化厅 | 2026 人工智能产业大会新闻发布会 | 2026-09-15 | 地方长尾参考，观察“人工智能赋能新型工业化”区域产业组织。 — | [https://gxt.shandong.gov.cn/art/2026/9/15/art\\_299272\\_10364636.html](https://gxt.shandong.gov.cn/art/2026/9/15/art_299272_10364636.html)

# 联系我们，请扫描二维码



新质生产力工作委员会  
官方公众号



工业智能算网  
gyznsw.cn

## 新质生产力工作委员会：

中国高技术产业发展促进会新质生产力工作委员会，专注于推动工业人工智能、智能制造、数字化转型等前沿技术发展，为企业提供政策解读、技术咨询和产业对接服务。

## 工业智能算网：

专注于工业人工智能、新质生产力、工业软件 CAE、智能制造等前沿技术。提供每日动态分析、技术趋势解读、解决方案分享，推动工业智能化转型。

网站地址：<https://gyznsw.cn>