
新质生产力每日动态：政策、数据与长期 资本重组 AI 产业要素

中国高技术产业发展促进会新质生产力工作委员会

博雅云创 & 中科创新驱动

2026 年 9 月 8 日星期二

摘要

今天新质生产力方向的新信息，非常适合观察“政策如何把 AI 产业链做厚”。湖南正式解读智能机器人产业实施意见，提出到 2028 年产业链营收突破 1000 亿元、2030 年突破 2000 亿元，并通过数据算力、数字孪生、中试验证、场景开放和 100 亿元目标规模未来产业子基金形成全链条支撑；上海松江公开智算服务产业政策修订征求意见稿，从智算中心、公共算力云、大模型、高质量数据集，到模型 API 和 Token 调用分别设置最高 3000 万元、2000 万元、2000 万元、500 万元和 50 万元等支持上限；上海国投公开发行全国首单 10 年期人工智能产业链科创债，规模 30 亿元、票面利率 2.02%，募集资金重点投向算力、算法、数据和具身智能等环节；武汉市数据局披露，全市已入库 167 个行业高质量数据集、规模超过 10PB，支撑 200 多个大模型和智能体；全球基础设施端，Reuters 报道阿根廷 Patagonia 正在吸引数百兆瓦到吉瓦级数据中心项目，低温、可再生能源和土地成为 AI 基础设施新的区位优势。新质生产力竞争正在从单项技术突破，进入“政策、数据、算力、金融和空间资源”一体化配置阶段。

目录

一、湖南智能机器人政策定目标：2030 年产业链营收力争突破 2000 亿元	2
二、上海松江公开智算政策修订稿：Token 费用也进入财政支持范围	2
三、上海国投发行 30 亿元 AI 产业链科创债：长期资本直接进入算力、算法和具身智能	3
四、武汉 167 个高质量数据集超过 10PB：数据供给开始支撑 200 多个模型和智能体	4
五、Patagonia 吸引 AI 数据中心：低温、绿电与土地成为新的全球算力区位变量	5
趋势观察	5

一、湖南智能机器人政策定目标：2030 年产业链营收力争突破 2000 亿元

湖南省工业和信息化厅 9 月 7 日发布《关于加快智能机器人产业发展的实施意见》政策解读。文件聚焦工业机器人、特种作业机器人、服务消费机器人三大方向，并提出构建从关键材料、核心零部件、整机研发，到中试验证、智能制造、场景应用和数据反馈的全链条产业体系。

量化目标非常明确：到 2028 年，全省智能机器人产业链营收力争突破 1000 亿元，培育约 5 家链主企业；到 2030 年产业链营收力争突破 2000 亿元，培育约 10 家链主企业，产业综合实力进入全国第一梯队。

政策中与 Physical AI 直接相关的部分尤其值得关注。湖南提出建设行业可信数据空间和具身智能高质量数据集，设立机器人专属算力池、布局边缘算力节点，并搭建数字孪生仿真测试平台；每年支持约 20 个典型应用场景、约 30 款创新产品量产迭代。

金融端则提出加快设立目标规模 100 亿元的未来产业子基金，并配套专项信贷、风险补偿、贴息、担保、融资租赁和科技保险。相比单独补贴整机企业，这种政策更接近机器人产业真实需求：部件、数据、训练、验证、首用和融资缺一不可。

二、上海松江公开智算政策修订稿：Token 费用也进入财政支持范围

上海市松江区数据局 9 月 7 日公开《松江区关于推进信息服务业和智算服务产业高质量发展的若干措施（试行）（2026 年修订版）》征求意见稿，征求意见截至 9 月 14 日。需要强调，目前仍是征求意见稿，并非已经生效的最终政策。

草案的覆盖范围很完整。智算中心集群项目，算力部署企业和基础设施企业合计最高支持 3000 万元；公共智能算力云服务平台最高 2000 万元；达到国内领先的通用大模型最高 2000 万元，垂直领域模型最高 500 万元；高质量数据集建设和购买非关联方数据用于大模型、智能体研发，均最高支持 500 万元。

应用侧同样给出明确口径。购买或租用公共智算服务最高补贴 500 万元；调用第三方大模型 API 或采用第三方模型私有化部署的示范场景最高支持 300 万元；对于 OPC 等企业按 Token 实际产生的模型调用费用，同一申报主体每年最高可申领 50 万元。

这说明地方 AI 产业政策正在进入“精细计价”阶段。过去补贴重点是算力中心和模型训练，现在模型调用费、API、私有化部署、数据采购和 Agent 开发都开始成为可核算的政策对象。AI 产业链越成熟，财政工具也会越接近企业真实成本结构。

三、上海国投发行 30 亿元 AI 产业链科创债：长期资本直接进入算力、算法和具身智能

上海市国资委 9 月 7 日披露，上海国投公司于 9 月 3 日在上海证券交易所发行全国首单超长期限人工智能产业链科创债。债券期限 10 年，规模 30 亿元，票面利率 2.02%，全场认购倍数 3.44 倍。

募集资金将重点布局人工智能产业链关键核心领域。上海国投披露，截至目前其 AI 领域总投资超过 210 亿元，通过基金和直接投资累计服务 AI 企业超过 400 家，覆盖算力芯片、大模型与算法、具身智能和 AI for Science 等方向。

这笔债券的意义在于“资本期限”。AI 芯片、机器人和数据中心都属于研发投入高、回报周期长的行业，如果资金期限过短，企业和基金会被迫过早追求退出。10 年期科创债能更好匹配底层技术和产业基础设施的周

期。

本次募集资金还采用数字人民币闭环划转进行资金监管。无论这一技术应用后续是否扩展，它都说明产业金融正在尝试把资金用途追踪、AI 产业投资和数字化监管放到同一体系中。

四、武汉 167 个高质量数据集超过 10PB：数据供给开始支撑 200 多个模型和智能体

武汉市数据局 9 月 7 日发布建设区域科技创新中心的数智底座进展。目前武汉已筛选入库 167 个行业高质量数据集，总规模突破 10PB，并支撑开发大模型和智能体超过 200 个。

武汉此前已经建立一体化数字资源平台，公开数据资源目录超过 1.7 万个，归集数据达到 180 亿条量级，并支撑 130 个应用场景。“汉数通”则承担数据产品流通和运营功能。

这组数字很重要，因为它开始把“高质量数据集”从概念变成可计量的城市级资产。模型公司真正需要的不是海量未经整理的数据，而是带场景、标签、许可和质量控制、可以直接进入训练与评测的数据集。

下一阶段城市数据基础设施的竞争，也会从“有多少公共数据目录”转向“有多少可以被模型直接使用的数据、支撑了多少 Agent、形成了多少实际业务”。数据集能否带来模型性能提升和场景收入，会成为数据要素价值释放更有意义的指标。

五、Patagonia 吸引 AI 数据中心：低温、绿电与土地成为新的全球算力区位变量

Reuters 9 月 7 日报道，阿根廷 Patagonia 正在吸引多家科技和基础设施企业规划大型数据中心。该地区的吸引力来自气候寒冷、可再生能源资源、天然气和大片可用土地，同时阿根廷近年来的投资激励制度也在改善大型基础设施项目的政策稳定性。

报道列举的项目包括 Pampa Energia 最高约 500MW 的规划；Flex-Domes 首期约 120MW、投资约 14 亿美元；Green Capital 首期约 300MW、投资约 30 亿美元，并讨论长期扩展到 3000MW。许多项目仍处于规划或早期开发阶段，最终规模不能视为已经落地。

真正值得关注的是区位逻辑。AI 数据中心功率越来越大以后，冷却、电力和土地开始反过来决定算力在哪里建设。寒冷气候可以降低部分冷却负担，风电、天然气和新能源资源可以提高能源供给弹性，但偏远地区同时面临骨干网络、输电和建设基础设施不足的问题。

这说明全球 AI 基础设施竞争正在从芯片供应扩展到“能源地理”。未来能够同时提供廉价电力、稳定监管、光纤网络、土地和工程建设能力的地区，更可能成为新的 AI 算力集群。

趋势观察

今天五条动态呈现出一条很清晰的产业链：湖南把机器人政策扩展到部件、数据、算力和金融，松江把 Token、API 和语料采购纳入政策成本口径，上海国投用 10 年期科创债提供长期 AI 资本，武汉把城市数据资产转化为模型可用的数据集，Patagonia 则展示 AI 算力如何重新选择能源和土地。新质生产力的竞争越来越像生产要素的重新组织，而不是单一技术排行榜。

参考资料

1. 湖南省工业和信息化厅 | 《关于加快智能机器人产业发展的实施意见》政策解读 | 2026-09-07 | 核验产业目标、十大工程、数据算力和基金安排。

https://gxt.hunan.gov.cn/gxt/xxgk_71033/zcfg/zcjd/202609/t20260907_34058462.html

2. 湖南省人民政府办公厅 | 《关于加快智能机器人产业发展的实施意见》 | 2026 年 | 作为正式政策文件背景。

<https://www.hunan.gov.cn/>

3. 上海市松江区数据局 | 《关于推进信息服务业和智算服务产业高质量发展的若干措施（2026 年修订版）（征求意见稿）》 | 2026-09-07 | 核验各项智算、模型、数据、API 和 Token 支持上限。

<https://www.songjiang.gov.cn/govxxgk/SHSJ51/2026-09-07/05c2878e-4093-4766-a794-265ee2937e58.html>

4. 上海市国资委 | 《上海国投公司发行全国首单超长期限人工智能产业链科创债》 | 2026-09-07 | 核验 30 亿元、10 年、2.02% 及资金用途。

https://www.gzw.sh.gov.cn/shgzw_zxzx_gqdt/20260907/e9e910bc6db7410c97c

5. 上海国投 | 人工智能产业投资资料 | 2026 年 | 补充基金和 AI 产业链投资布局。

<https://www.sh-gzw.gov.cn/>

6. 武汉市数据局 | 《为建设武汉区域科技创新中心夯实数智底座》 | 2026-09-07 | 核验 167 个数据集、10PB 及 200 多个模型和智能体。

https://home.wuhan.gov.cn/gzdt_93640/202609/t20260907_2844222.shtml

7. 武汉市数据局 | 《数读武汉数据工作“半年报”：数据要素价值加速释放》 | 2026-08-03 | 背景资料，补充 1.7 万目录、180 亿条数据和 130 个场景。

https://home.wuhan.gov.cn/gzdt_93640/202608/t20260803_2829135.shtml

8. Reuters | 《Tech companies look to Argentina's windswept Patagonia to build massive data centers》 | 2026-09-07 | 核验 Patagonia 数据中心项目、能源和基础设施挑战。

<https://www.reuters.com/business/energy/tech-companies-look-argentinass-windswept-patagonia-build-massive-data-centers-2026-09-07/>

9. Reuters | 全球 AI 数据中心能源需求相关报道 | 2026-09 | 背景资料，观察电网与能源区位变化。

<https://www.reuters.com/business/energy/>

10. 国家数据局 | 高质量数据集和数据基础设施政策资料 | 2026-09 | 补充全国数据要素政策背景。

<https://www.nda.gov.cn/>

联系我们，请扫描二维码



新质生产力工作委员会
官方公众号



工业智能算网
gyznsw.cn