

新质生产力每日动态：中央网信委发布 2026—2030 网信企业行动计划

中国高技术产业发展促进会新质生产力工作委员会

博雅云创 & 中科创新驱动

2026 年 8 月 22 日星期六

摘要

今天新质生产力方向最值得关注的变化，集中在数字企业培育、数据跨境制度、具身智能监管试验、高技术制造增长以及 AI 资本开支的金融约束。中央网络安全和信息化委员会印发 2026—2030 年网信企业高质量发展行动计划，用 7 项行动、21 条举措覆盖创新、制造业数字化、出海、安全、金融、数据和人才；国家数据局披露首批数据领域国际合作试点已在海南、福建、广东等 10 地展开；北京亦庄落地全国首个具身机器人演出“沙盒审批”，把新业态监管前移到可控试验空间；北京前 7 个月高技术制造业增加值增长 17.8%，服务机器人产量增长 2.3 倍；全球资本市场则开始出现 AI 债券“消化不良”，2026 年以来 Hyperscaler 债务发行已达到 2200 亿美元。新质生产力的制度建设正在从“鼓励创新”进一步走向企业培育、数据规则、监管试验和资本约束。

目录

摘要	3
一、中央网信委发布 2026—2030 行动计划：网信企业培育从技术政策走向完整要素体系	3

二、国家数据局披露 10 地国际合作试点：数据跨境开始从规则讨论进入基础设施和服务试验	4
三、北京亦庄落地具身机器人“沙盒审批”：新技术监管从等标准转向边试边建规则	4
四、北京高技术制造业增加值增长 17.8%：机器人和集成电路成为“含新量”最直观指标	5
五、美国 AI 债券出现“投资者疲劳”：算力扩张开始被资本价格约束	6
六、韩国拟设“未来响应基金”：把芯片景气红利再投入 AI、人才和区域发展	6
趋势观察	7
参考资料	7

摘要

今天新质生产力方向最值得关注的变化，集中在数字企业培育、数据跨境制度、具身智能监管试验、高技术制造增长以及 AI 资本开支的金融约束。中央网络安全和信息化委员会印发 2026—2030 年网信企业高质量发展行动计划，用 7 项行动、21 条举措覆盖创新、制造业数字化、出海、安全、金融、数据和人才；国家数据局披露首批数据领域国际合作试点已在海南、福建、广东等 10 地展开；北京亦庄落地全国首个具身机器人演出“沙盒审批”，把新业态监管前移到可控试验空间；北京前 7 个月高技术制造业增加值增长 17.8%，服务机器人产量增长 2.3 倍；全球资本市场则开始出现 AI 债券“消化不良”，2026 年以来 Hyperscaler 债务发行已达到 2200 亿美元。新质生产力的制度建设正在从“鼓励创新”进一步走向企业培育、数据规则、监管试验和资本约束。

一、中央网信委发布 2026—2030 行动计划：网信企业培育从技术政策走向完整要素体系

中央网信委近日印发《促进网信企业高质量发展行动计划(2026—2030 年)》，中国网信网 8 月 21 日发布消息。文件明确将以网络信息技术为核心驱动力、以网络安全和信息化为主要业务的企业视为培育新质生产力、提升国际竞争力的重要力量。

行动计划提出 7 项行动、21 条举措。企业培育方面，针对生态主导型、产业引领型和高成长创新型企业分类施策；创新方面强调关键核心技术攻关、企业创新主体地位和成果转化；产业升级方面直接提出赋能制造业数字化转型、数字乡村、数字消费和绿色低碳；同时还覆盖企业出海、安全有序发展、营商环境，以及金融、数据和人才三类要素保障。

这份文件的重点不在单一补贴，而在于把“技术—企业—产业—市场

—安全—要素”放进同一个五年行动框架。对于 AI、网络安全、数据服务和数字基础设施企业来说，未来政策支持会更强调企业分层培育、产业赋能和可持续经营能力。

二、国家数据局披露 10 地国际合作试点：数据跨境开始从规则讨论进入基础设施和服务试验

国家数据局 8 月 21 日披露，我国正在海南、福建、广东等省份的 10 个地方推进首批数据领域国际合作试点，探索内容包括数据基础设施互联互通、数据规则 and 标准对接互认、跨境服务生态构建等 6 个方面。

过去跨境数据治理的讨论往往集中在“能不能出境”和合规审批。此次试点把基础设施联通、标准互认和服务生态一起纳入，说明政策目标正在从单一合规控制走向“安全前提下如何形成可运营的跨境数据服务能力”。

对于出海企业、跨境电商、金融、航运、制造供应链和 AI 服务商而言，真正决定效率的往往是身份、授权、数据格式、审计和不同司法辖区规则能否衔接。首批试点如果形成可复制机制，将直接影响未来国际数据空间、跨境可信数据基础设施以及中国企业全球数字业务的成本结构。

三、北京亦庄落地具身机器人“沙盒审批”：新技术监管从等标准转向边试边建规则

北京经济技术开发区 8 月 21 日发布信息：8 月 20 日已在世界机器人大会现场完成全国首个具身机器人演出“沙盒审批”试点发证，首批 3 家企业获得入盒准入证明，并同步上线机器人沙盒审批全流程管理系统。

其制度设计采用“入盒申请—符合性审查—沙盒试验—过程监督—出盒审批”的闭环。机器人可以在风险可控的空间中测试与现行标准尚未完全匹配的新产品和服务，监管部门则同步采集位置、视频和运行数据，建

立自动预警。首期涵盖 3 家企业、7 台机器人、14 名专职安全员和 16 套远程监控探头，可同步支持 16 场演出实时监管。

这一案例很典型。具身智能迭代速度快于传统标准制定，如果完全等待成熟标准再开放市场，创新会被拖慢；如果直接放开，又可能产生公共安全和责任认定问题。沙盒机制提供了一条中间路径：先把风险边界、数据记录、责任主体和退出机制建立起来，再逐步沉淀标准。未来工业生产、商业服务和公共治理场景都可能采用类似方式。

四、北京高技术制造业增加值增长 17.8%：机器人和集成电路成为“含新量”最直观指标

北京市政府 8 月 21 日发布前 7 个月工业数据解读。2026 年 1—7 月，北京规模以上高技术制造业增加值同比增长 17.8%；服务机器人产量增长 2.3 倍，工业机器人增长 70.5%，风力发电机组增长 28.7%，新能源汽车增长 16.9%。

结构数据同样明显：全市规模以上工业增加值增长 4.7%，计算机、通信和其他电子设备制造业增长 32.9%，集成电路制造业在存储芯片需求带动下增长 1 倍。固定资产投资方面，制造业投资增长 30%，高技术制造业投资增长 43.1%。

这组数据说明“新质生产力”正在从政策概念进入产业结构。高技术制造的增长速度明显高于整体工业，而机器人、芯片和新能源装备同时扩张，意味着北京的产业增长更依赖技术密集型制造和设备投资。后续值得持续观察的是，这些新增产能能否形成稳定订单、出口和生产率提升。

五、美国 AI 债券出现“投资者疲劳”：算力扩张开始被资本价格约束

Reuters 8 月 21 日报道，随着大型科技公司持续发债为 AI 数据中心和算力建设融资，部分机构投资者开始要求更高收益率。Amazon 近期 250 亿美元长期债券的利差约为美国国债之上 120 个基点，分析人士称一年前类似债券的利差大约只有一半。

BNP Paribas 数据显示，截至 8 月 10 日，2026 年 AI Hyperscaler 债务发行规模已经达到 2200 亿美元，而去年同期仅 125 亿美元。当前科技公司债券利差约 89 个基点，比整体投资级债券市场宽 9 个基点。报道认为，问题目前还不是这些大型科技公司的信用质量，而是市场需要更高价格才能吸收持续增长的供给。

这对 AI 基础设施投资是一个重要转折信号。过去讨论数据中心项目，主要看 GPU、电力、建设速度和需求；随着融资规模快速上升，债券利差和资本成本会直接进入项目经济模型。AI 基础设施最终必须证明，新增算力能够产生足以覆盖长期融资成本的现金流。

六、韩国拟设“未来响应基金”：把芯片景气红利再投入 AI、人才和区域发展

Reuters 8 月 21 日报道，韩国政府计划设立“Future Response Fund”，把半导体景气带来的超预期税收部分沉淀下来，用于青年就业住房等项目，以及 AI、区域发展和人才培养等未来增长投资。

基金规模尚无官方数字；韩国媒体的超 100 万亿韩元估算并非政府正式确认。韩国政府计划在下月随 2027 年度预算方案向国会提交相关立法。

这一机制值得观察的地方，是把产业周期红利直接转化成未来产业长期资金。半导体因 AI 需求获得高利润和高税收后，再把一部分财政增量

投入 AI 技术、人才与下一轮增长领域，形成“产业利润—财政收入—未来投资”的循环。对于重资本、长周期的新兴产业，这类逆周期资金安排比一次性补贴更具有持续性。

趋势观察

今天几条政策和市场信息共同显示，新质生产力正在进入“制度与成本约束并重”的阶段：中央层面建立网信企业五年培育框架，国家数据局开始做国际数据合作试点，北京亦庄用沙盒制度解决机器人新业态准入，北京高技术制造数据验证产业结构变化，国际市场则开始重新给 AI 资本开支定价。技术突破仍然重要，但能否形成可持续生产力，越来越取决于数据能否流动、规则能否适配、项目能否融资、企业能否在真实市场中形成回报。

参考资料

1. 中央网络安全和信息化委员会办公室 | 《中央网络安全和信息化委员会印发〈促进网信企业高质量发展行动计划（2026—2030 年）〉》 | 2026-08-21
https://www.cac.gov.cn/2026-08/21/c_1789061448529863.htm
2. 国家数据局 / 央视新闻 | 《我国在十地开展首批数据领域国际合作试点》 | 2026-08-21
https://www.nda.gov.cn/sjj/swdt/mtsy/0821/20260821201917416795868_pc.html
3. 北京经济技术开发区 | 《全国首个具身机器人演出“沙盒审批”试点落地北京经开区》 | 2026-08-21

- https://kfqgw.beijing.gov.cn/ywdt/tt/cxzc/202608/t20260821_4831311.html
4. 北京市人民政府 / 北京日报 | 《2026 年前 7 个月北京规模以上高技术制造业增加值增长 17.8%》 | 2026-08-21
https://www.beijing.gov.cn/gongkai/shuju/sjjd/202608/t20260821_4831079.html
5. Reuters | 《US corporate AI debt surge tests investor limits as fatigue emerges》 | 2026-08-21
<https://www.reuters.com/legal/transactional/us-corporate-ai-debt-surge-tests-investor-limits-fatigue-emerges-2026-08-21/>
6. Reuters | 《South Korea plans chip windfall fund to back youth, AI investment》 | 2026-08-21
<https://www.reuters.com/world/asia-pacific/south-korea-plans-chip-windfall-fund-back-youth-ai-investment-2026-08-21/>
7. 国家数据局 | 《2026 年数字经济发展工作要点》 | 2026-05-19
https://www.nda.gov.cn/sjj/swdt/xwfb/0519/20260519194643007508935_pc.html
8. 国家数据局 | 《关于举办 2026 年“数据要素 ×”大赛的通知》 | 2026-04-27
https://www.nda.gov.cn/sjj/zwgk/tzgg/0427/20260427215820802616908_pc.html
9. 国家数据局 | 《可信数据空间试点典型经验：汽车行业可信数据空间》 | 2026-01-19

[https://www.nda.gov.cn/sjj/ywpd/sjzy/0119/20260119090956496597471_
pc.html](https://www.nda.gov.cn/sjj/ywpd/sjzy/0119/20260119090956496597471_pc.html)

联系我们，请扫描二维码



新质生产力工作委员会
官方公众号



工业智能算网
gyznsw.cn

新质生产力工作委员会：

中国高技术产业发展促进会新质生产力工作委员会，专注于推动工业人工智能、智能制造、数字化转型等前沿技术发展，为企业提供政策解读、技术咨询和产业对接服务。

工业智能算网：

专注于工业人工智能、新质生产力、工业软件 CAE、智能制造等前沿技术。提供每日动态分析、技术趋势解读、解决方案分享，推动工业智能化转型。

网站地址：<https://gyznsw.cn>