

新质生产力每日动态：“数字上海”十五五规划发布，高质量数据集目标升至 5500 个

中国高技术产业发展促进会新质生产力工作委员会

博雅云创 & 中科创新驱动

2026 年 8 月 20 日星期四

摘要

今天新质生产力方向最值得关注的变化，集中在“数字城市基础设施、高质量健康数据、算力金融化和 AI 资本融资”四条线上。上海 8 月 19 日正式发布《“数字上海”建设“十五五”规划》，到 2030 年计划把高质量数据集数量从 1000 个提高到 5500 个、公共数据授权运营产品和服务增加到 3000 个，构建“通用 + 智能 + 超算”三位一体算力体系，并推进 6G、千帆星座、全域数字孪生、跨境可信数据设施和政务智能体。湖北省政府同日调研大健康产业，明确肯定以高质量数据集和 AI 进行癌症早筛并实现规模化商业落地的路径，提出进一步释放健康数据要素价值。全球市场则开始把“算力”本身金融化：美国 CFTC 正式就 Compute Derivatives 征求意见，希望建立可用于对冲算力价格和可用性风险的市场规则；Alphabet 则完成 55 亿澳元 Kangaroo Bond 发行，成为首个进入澳元债券市场的 AI Hyperscaler。AI 基础设施已经从技术投资走进城市规划、数据制度和资本市场。

目录

一、“数字上海”十五五规划发布：高质量数据集目标升至 5500 个	3
-----------------------------------	---

二、湖北把“高质量健康数据 +AI 早筛”作为产业化路径：数据要素价值开始落到医疗结果	3
三、CFTC 开始研究“算力衍生品”：Compute 第一次像能源一样被讨论对冲	4
四、Alphabet 发行 55 亿澳元债券：AI 资本开支把融资推向更多本币市场	5
五、趋势观察：新质生产力越来越像“完整的要素系统”	5
参考资料	6

一、“数字上海”十五五规划发布：高质量数据集目标升至5500个

上海市政府8月19日正式发布《上海市“数字上海”建设“十五五”规划》。到2030年，上海提出全面建成数字标杆城市，并把“链接国际化、数据价值化、应用智能化”作为核心方向。

规划给出了多组非常具体的指标：数字经济核心产业增加值占GDP比重超过20%；公共数据开放规模达到100亿条；公共数据授权运营产品和服务从153个增加到3000个；高质量数据集数量从1000个增加到5500个；政务领域智能化应用普及率超过90%。

数字底座也明显向AI时代调整。上海将建设“双万兆城市”，推进千帆星座规模组网和6G试验网智能协同并部署商用；算力方面构建“通用+智能+超算”三位一体体系，并推动云、网、边、端协同。新建智算中心PUE目标低于1.2，绿电占比达到80%以上。

规划还提出建设全域数字孪生底座、城市级空间计算平台和时空AI共性能力。数据跨境方面，则探索“可用不可见、模型可控可协同、流通全程可监管”的可信数据交互设施。

这份规划的重要性在于，它把数据、算力、空间智能、跨境规则和AI应用放进一张城市基础设施图。数字城市不再只是政务系统信息化，而开始成为AI时代的新型生产力底座。

二、湖北把“高质量健康数据+AI早筛”作为产业化路径：数据要素价值开始落到医疗结果

湖北省政府8月19日披露，省委副书记、省长李殿勋在武汉调研大健康产业时，重点考察了兰丁智能医学的AI大数据筛查诊断业务。

官方信息中特别提到，公司以高质量数据集为基础、以人工智能为核

心实施癌症早期筛查，并实现大规模商业化落地。湖北提出进一步释放健康数据要素价值，推动医疗服务降低成本、提高效率、改善效果。

这一表述值得关注，因为它把“数据要素”从抽象市场概念落到了医疗结果。高质量健康数据真正产生价值，不是因为数据被登记或挂牌，而是因为它进入筛查模型、诊疗流程和商业服务，最终影响成本和疾病发现率。

湖北今年还在推进“模数共振”行动，强调形成“数据—模型—场景应用”循环，建设行业通识与专识高质量数据集。这与此次健康产业调研的逻辑一致：数据集不应成为一次性交付物，而应持续通过真实应用产生反馈。

在 AI 医疗、高端医疗装备和药物研发中，未来地方竞争力可能越来越取决于能否形成合法合规、持续更新、与医疗场景紧密结合的数据资源体系。

三、CFTC 开始研究“算力衍生品”：Compute 第一次像能源一样被讨论对冲

媒体 8 月 19 日报道，美国商品期货交易委员会 CFTC 正在就 Compute Derivatives，也就是与算力相关的衍生品合约公开征求意见。

CFTC 希望了解算力现货市场、市场监管与操纵风险、客户保护，以及永久型算力期货等问题。主席 Michael Selig 将此称为建立美国算力市场“清晰规则”的第一步。

这件事具有很强的产业象征意义。过去企业购买 GPU 和云算力，本质上是采购 IT 资源；当算力价格和可用性开始影响企业成本，市场就会自然产生“锁定未来价格”和“对冲供应不足”的需求。

这和电力、天然气、石油形成期货市场的逻辑相似。AI 训练和推理负载越来越大，单个企业每年的算力支出可能达到数十亿甚至数百亿美元，

GPU 租赁价格、能源价格和数据中心容量波动都会直接影响利润。

如果算力衍生品真正形成流动市场，它将进一步推动算力标准化、计量标准、信用机制和价格指数建设。算力会从技术资源向可交易、可融资、可对冲的生产要素演化。

四、Alphabet 发行 55 亿澳元债券：AI 资本开支把融资推向更多本币市场

媒体 8 月 19 日报道，Alphabet 完成首笔澳元债券发行，募集 55 亿澳元，约合 38.9 亿美元。发行覆盖 3 年、5 年、10 年和 20 年期限，其中最长 20 年期票息为 6.9%。

投资者认购需求超过 180 亿澳元，约为发行规模的三倍以上。Alphabet 也成为第一家进入澳元债券市场的 AI Hyperscaler。

这笔融资放在 AI 资本开支背景下更有意义。相关报道指出，全球科技公司今年预计主要围绕 AI 投入超过 7300 亿美元，而大规模数据中心、芯片、网络和能源投资正在明显挤压现金流。

过去互联网巨头更多依靠自身现金建设服务器和数据中心；现在 AI 基础设施资本开支太大、周期太长，企业开始同时使用美元、英镑、瑞郎、日元、欧元和澳元债券，主动寻找全球长期资本。

AI 产业因此正在改变全球公司融资结构。数据中心项目的竞争不只看 GPU 和电力，还要看谁能更低成本获得 20 年甚至更长期资金。资本成本逐渐成为与算力效率同样重要的技术经济指标。

五、趋势观察：新质生产力越来越像“完整的要素系统”

今天几条信息分别来自上海城市规划、湖北医疗数据实践、美国衍生品监管和 Alphabet 融资，却共同说明一个变化：AI 与新质生产力的支撑

体系正在从单一项目转向完整要素系统。

数据需要高质量、可持续更新；算力需要统一调度、计量和市场价格；城市需要数字孪生、空间智能和新型通信；企业需要通过长期债券和金融工具把高昂资本开支摊到更长周期。

未来地方和企业的竞争重点，可能不再是“宣布多少 AI 项目”，而是谁能够让数据、算力、网络、场景和资金长期循环起来。只有这些要素真正形成市场和制度，新技术才可能持续转化成生产率。

参考资料

1. 上海市人民政府 | 《上海市人民政府办公厅关于印发〈上海市“数字上海”建设“十五五”规划〉的通知》 | 2026-08-19 | 用途：核验规划目标、指标、算力、6G、数字孪生与数据要素政策。
2. 上海市人民政府 | 《上海市“数字上海”建设“十五五”规划》解读 | 2026-08-19 | 用途：补充规划五大任务与政策逻辑。
3. 湖北省人民政府 | 《李殿勋在汉调研大健康产业发展》 | 2026-08-19 | 用途：核验高质量数据集、AI 癌症早筛和健康数据要素表述。
4. 湖北省经济和信息化厅 / 湖北省数据局 | 《关于联合实施 2026 年“模数共振”行动的通知》 | 2026-05-15 | 用途：补充“数据—模型—场景应用”循环及高质量数据集政策背景。
5. 湖北省数据局 | 2026 上合组织数字经济论坛新闻发布会实录 | 2026-08-19 | 用途：补充高质量数据集与国际数字经济合作背景。
6. Reuters | *US CFTC seeks comment on compute derivatives as AI demand grows* | 2026-08-19 | 用途：核验算力衍生品征求意见及监管议题。

7. CFTC | Compute Derivatives 相关监管征求意见 | 2026-08-19 | 用途：补充算力现货、市场操纵、客户保护与期货规则背景。
8. Reuters | *Alphabet raises \$3.9 billion in inaugural Australian dollar bond* | 2026-08-19 | 用途：核验 55 亿澳元发行、期限结构、认购需求与 AI 资本开支背景。
9. Reuters | *Alphabet eyes inaugural Australian dollar bond, bookrunner's message says* | 2026-08-17 | 用途：补充 Alphabet 多币种融资与 AI 资本投入压力背景。
10. 上海市人民政府 | 近期信息公开 | 2026-08-19 | 用途：核验“数字上海”规划正式发布日期及同期政策信息。

联系我们，请扫描二维码



新质生产力工作委员会
官方公众号



工业智能算网
gyznsw.cn

新质生产力工作委员会：

中国高技术产业发展促进会新质生产力工作委员会，专注于推动工业人工智能、智能制造、数字化转型等前沿技术发展，为企业提供政策解读、技术咨询和产业对接服务。

工业智能算网：

专注于工业人工智能、新质生产力、工业软件 CAE、智能制造等前沿技术。提供每日动态分析、技术趋势解读、解决方案分享，推动工业智能化转型。

网站地址：<https://gyznsw.cn>