

新质生产力每日动态：广州拟建统一算力调度平台，AI 竞争转向制度供给

中国高技术产业发展促进会新质生产力工作委员会

博雅云创 & 中科创新驱动

2026 年 8 月 19 日星期三

摘要

今天新质生产力方向最值得关注的变化，集中在地方 AI 立法、可信数据空间、城市“AI+”治理、传统制造数据要素化，以及 AI 资本开支对全球资金价格的影响。广州公布人工智能发展促进条例征求意见稿，提出建设全市统一算力协同调度平台、探索算力市场化交易、每年开放公共数据目录，并建立人工智能中试基地、应用赋能中心和常态化场景开放机制；国家数据局发布浙江可信数据空间实践解读，其中杭州“中国数谷”已集聚超过 2 万家数字经济企业、数据要素产业规模突破 5000 亿元，温州“数安港”归集 635 亿条数据、支撑 412 个应用。上海“十五五”韧性安全城市规划则把“AI+”、数字孪生、垂类大模型和智能体矩阵写入城市安全体系。泉州数据管理局披露南威软件、信泰科技成为福建首批标杆数据企业，其中信泰 AI 创研云用于纺织鞋服，设计打样效率提升 300%。全球财经方面，美国 30 年期国债收益率一度升至 5.327%，创 2007 年以来最高水平，Reuters 指出 AI 超大规模公司的巨额融资正在与政府债务共同竞争长期资本。

目录

一、广州拟为 AI 立法：统一算力调度、公共数据和场景开放被写进制
度 2

二、国家数据局解读浙江可信数据空间：数据要素开始有“可运营的基
础设施” 2

三、上海“AI+ 韧性安全城市”：垂类大模型和智能体开始进入城市
治理主系统 3

四、泉州两家企业入选福建首批标杆数据企业：传统制造的数据价值
开始被量化 4

五、30 年期美债收益率升至 5.327%：AI 资本开支开始反向影响全
球资金价格 5

趋势观察 5

参考资料 6

一、广州拟为 AI 立法：统一算力调度、公共数据和场景开放被写进制度

广州市科学技术局 8 月 18 日发布《广州市人工智能发展促进条例（草案修改稿·征求意见稿）》相关解读，条例计划于 10 月提交第三次审议并表决。

这份条例最值得关注的是，它不是简单列出补贴，而是试图把 AI 产业需要的核心要素制度化。广州拟建设全市统一算力协同调度平台，推动不同类型算力互联互通、弹性调度和共享共用，并探索算力资源市场化交易机制；在算力规划上，还将建立算电协同机制，布局超算中心、城市边缘智算节点和行业智算集聚区。

数据方面，广州拟每年公布开放和授权运营的公共数据资源目录，重点覆盖地理空间、气象水文、市场监管、交通、医疗、教育文旅等领域。

成果转化则继续向“中试 + 场景”推进。条例提出建设 AI 中试基地和软硬件适配测试平台，为企业提供技术验证、场景测试和产品孵化；同时建立常态化应用场景开放机制，各行业主管部门每年报送场景需求，市级人工智能应用赋能中心负责产品遴选、供需对接、首购首用和全周期评估。

这意味着地方 AI 政策正在从专项补贴走向“算力、数据、场景、中试、资金、人才”一体化制度。对于初创企业来说，真正稀缺的往往不是一句政策支持，而是能低成本拿到算力、合规数据和第一批真实客户。

二、国家数据局解读浙江可信数据空间：数据要素开始有“可运营的基础设施”

国家数据局 8 月 18 日发布专家解读，系统总结浙江可信数据空间的技术与应用实践。

杭州“中国数谷”采用“数交所、数据发票、数联网和区块链”的“三数一链”架构，尝试解决跨域数据流通中的身份、凭证和信任问题。官方披露，相关生态已集聚超过 2 万家数字经济企业，数据要素产业规模突破 5000 亿元，并通过国家数据基础设施试点中期答辩。

温州“数安港”则更强调安全和合规，通过“制度—技术—司法”三位一体模式构建可信基础设施，目前已归集数据 635 亿条，支撑 412 个应用，上架 502 个数据产品，吸引 772 家企业入驻。

宁波在港航物流、医疗健康等领域建设行业专区，港航数据交易中心集成超过 20 亿条数据；嘉兴与苏浙皖 7 市建设时空地理行业可信数据空间，整合 9000 余万条政务数据和 1.2 亿条感知数据。

这些数字背后真正重要的是：数据要素开始从“登记和挂牌”变成可运行的基础设施。可信数据空间解决的不是把所有数据集中到一个大库，而是让数据在不失去控制权的情况下跨主体计算、验证和交易。未来 AI 高质量数据集、供应链协同、城市智能和工业数据流通，都可能建立在这类可信空间之上。

三、上海“AI+ 韧性安全城市”：垂类大模型和智能体开始进入城市治理主系统

上海市政府 8 月 18 日印发《上海市韧性安全城市建设“十五五”规划》。规划明确提出，将大数据、物联网、区块链、人工智能、数字孪生等技术与城市韧性安全治理融合，并实施韧性安全城市“人工智能+”行动。

具体方向已经非常工程化。上海将建设空天地一体化全域感知网络，汇集公共区域视频、消防物联、水电气等多源数据，打造“数据来源可确认、使用范围可界定、流通过程可追溯、安全风险可防范”的城市安全数据体系。

在 AI 应用层，规划提出“业务引领、模型众创、场景联训、实战管

用”，并开发灾害综合防治、生命线运行、大客流、大车流、传染病风险监测等垂类大模型和智能体矩阵。危险化学品监管将研究三维数字孪生和全链条监管；消防将推进 AI 大模型和物联感知的非现场监管；极端天气则尝试“AI+ 数值模式”混合驱动。

这类城市 AI 与通用办公 Agent 不同，要求长期在线、跨部门协同、结果可追溯，而且必须在真实突发事件中稳定工作。它实际上把城市治理变成一个大型 Physical AI 系统：传感器采集现实状态，数字孪生构建可计算世界，模型负责研判，业务系统负责执行和闭环。

四、泉州两家企业入选福建首批标杆数据企业：传统制造的数据价值开始被量化

泉州市数据管理局 8 月 18 日披露，南威软件和信泰（福建）科技入选福建省首批标杆数据企业，分别代表数字政务和先进制造赛道。

其中，信泰的案例非常适合观察传统制造的数据要素化。企业立足泉州纺织鞋服产业，建设纺织行业 AI 创研云底座，AI 智能体可以根据设计创意快速生成上百款面料方案。官方披露，设计打样效率提升 300%，研发周期从数月缩短至数天，订单转化率提升 50%。

生产端则通过全产线数据闭环管理，将整体生产效率提升 42.23%，产品一次性校验合格率达到 99.32%。

这些数字来自地方数据管理部门的标杆企业披露，应更多看作项目实践指标，而不是行业平均水平。但它说明“数据要素”在制造业中的价值并不抽象：设计数据缩短研发周期，生产数据提高一次合格率，订单与设计数据又能反向改善产品开发。

未来地方数据产业真正的竞争力，也不在于有多少数据交易平台，而在于能否让数据进入设计、生产和经营决策，最终形成可以量化的效率和收入提升。

五、30 年期美债收益率升至 5.327%：AI 资本开支开始反向影响全球资金价格

Reuters 8 月 18 日报道，美国 30 年期国债收益率一度升至 5.327%，创 2007 年以来最高水平。油价重回 90 美元上方、美国财政赤字和债券供给增加共同推升长期收益率。

更值得 AI 产业关注的是资金供给竞争。Reuters 援引市场观点称，AI 超大规模公司的大规模借债正与政府融资共同争夺长期资本。其另一篇分析指出，Amazon、Alphabet、Microsoft、Meta 和 Oracle 五家主要 Hyperscaler 今年债券发行规模预计将翻倍至约 2500 亿美元，2027 年可能接近再翻一倍。

与此同时，美国企业总体资本开支今年正朝 1 万亿美元以上迈进，AI 基础设施是其中的重要驱动力。市场对回报率的焦虑也在上升：企业披露的 AI 具体应用越来越多，但真正量化 AI 对利润影响的管理层仍是少数。

这对新质生产力观察很重要。AI 数据中心、芯片、光互连、电网和能源项目都是重资本投资，高利率意味着每一个大型项目都需要更高、更加确定的长期回报。

AI 产业已经不只是“科技股问题”，而正在改变债券供需、能源投资和长期利率。下一阶段产业政策如果只强调投资规模，而不考虑资本成本、利用率和长期现金流，项目质量会越来越难保证。

趋势观察

今天几条信息共同显示，新质生产力的支撑体系正在变得更“基础设施化”：广州尝试用立法固定算力、数据、中试和场景机制；浙江把可信数据空间做成可运营的数据基础设施；上海把 AI 和数字孪生嵌入城市安全主系统；泉州用制造企业证明数据可以转化成设计与生产效率；全球市场

则提醒，AI 基础设施最终要在真实的资本成本下运行。下一阶段区域竞争的关键，是能否把数据、算力、场景、制度和资金价格同时纳入产业设计。

参考资料

1. 广州市科学技术局 / 广州日报 | 《广州拟立法促进人工智能发展：建设统一算力调度平台和应用赋能中心》 | 2026-08-18 | 用途：核验 AI 条例征求意见稿、统一算力平台、中试与场景开放机制。
2. 广州市人大常委会 | 《广州市人工智能发展促进条例（草案修改稿·征求意见稿）》 | 2026-08-17 发布 | 用途：补充广州 AI 立法原始文件背景。
3. 国家数据局 | 《专家解读 | 可信数据空间技术创新探索与应用实践》 | 2026-08-18 | 用途：核验杭州、温州、宁波、嘉兴可信数据空间数据和案例。
4. 国家数据局 | 可信数据空间创新发展相关资料 | 2026 年 | 用途：补充可信数据空间政策与国家数据基础设施背景。
5. 上海市人民政府 | 《上海市韧性安全城市建设“十五五”规划》 | 2026-08-18 | 用途：核验 AI+ 城市安全、数字孪生、垂类模型和智能体矩阵。
6. 泉州市人民政府 / 泉州市数据管理局 | 《泉州 2 家企业跻身全省首批标杆》 | 2026-08-18 | 用途：核验南威、信泰数据企业以及纺织 AI 应用效率指标。
7. Reuters | 《US 30-year yields hit highest level since 2007 as war, oil worries fester》 | 2026-08-18 | 用途：核验 30 年期美债 5.327%、油价和长期资本成本。

- 8. Reuters | 《Even as market clouds clear, AI investment anxiety still gnaws》 | 2026-08-18 | 用途：核验 Hyperscaler 债券融资、AI 资本开支和回报率讨论。
- 9. 江苏省人民政府 | 人工智能全产业链发展相关审议与政策信息 | 2026-08-18 | 用途：补充算力、数据空间、高价值数据集和行业 AI 应用的地方政策背景。
- 10. 国家数据局 | 数据基础设施与“数据要素 ×”相关公开资料 | 2026年 | 用途：补充高质量数据集、可信数据流通和数据要素市场化背景。

联系我们，请扫描二维码



新质生产力工作委员会
官方公众号



工业智能算网
gyznsw.cn

新质生产力工作委员会：

中国高技术产业发展促进会新质生产力工作委员会，专注于推动工业人工智能、智能制造、数字化转型等前沿技术发展，为企业提供政策解读、技术咨询和产业对接服务。

工业智能算网：

专注于工业人工智能、新质生产力、工业软件 CAE、智能制造等前沿技术。提供每日动态分析、技术趋势解读、解决方案分享，推动工业智能化转型。

网站地址：<https://gyznsw.cn>