

新质生产力每日动态

中国高技术产业发展促进会新质生产力工作委员会

博雅云创 & 中科创创新驱动

2026 年 6 月 19 日

摘要

今日新质生产力线索以国内官方与政务来源为主，且主题比昨天更收敛到“数据要素与人工智能 + 的制度化组织”。国家数据局在 6 月 18 日同日释放了数字经济形势研判和高质量数据集政策解读两类信息，表明下一阶段重点正从泛化数字化叙事转向行业数据集、词元计价和数据价值化路径；上交所发布人工智能大模型企业适用科创板第五套上市标准审核指引，北京发布支持人工智能 OPC 创新发展行动方案，武汉则提出全面实施“人工智能 +”行动、加快构建行业高质量数据集和智能体矩阵。整体看，国内新质生产力政策正在从抽象表述进入“资本市场规则、数据供给规则、创业支持规则和地方执行框架”并行落地的新阶段。

Contents

- 一、国家数据局研判上半年数字经济形势，词元计价与效用付费被正式点名 2
- 二、国家数据局专家解读高质量数据集方案，智能体、知识图谱和词元交易被纳入政策框架 2

三、上交所发布大模型企业审核指引，资本市场开始为 AI 企业给出更细颗粒度制度通道	3
四、北京发布人工智能 OPC 行动方案，开始用数据券、算力券和模型券组织青年创新主体	4
五、武汉提出全面实施“人工智能 +”行动，地方执行框架开始把数据、场景和智能体放进同一张图	4
参考文献	5

一、国家数据局研判上半年数字经济形势，词元计价与效用付费被正式点名

国家数据局 6 月 18 日发布消息称，已组织召开系列座谈会，研究上半年数字经济发展形势。通稿里有两个表述尤其值得注意：一是“我国数字经济稳中有进、结构向优、动能向新，加速迈入智能经济新阶段”；二是明确点到“词元（Token）计价、效用付费等业态初显”。这说明数据主管部门对 AI 相关新业态的关注，已经从模型能力本身转向交易方式、计价方式和价值兑现方式。

这类表述的重要性在于，它实际上给“数据要素如何在 AI 时代变现”提供了政策语言。过去谈数字经济，更多是平台、消费和基础设施；现在出现 Token 计价、效用付费等提法，意味着政策层已经开始接受数据、模型、算力和服务按调用量、按结果价值而不是单纯按一次性交付来组织交易。对地方政府、数据交易机构和产业平台而言，这会直接影响后续的数据产品设计、AI 服务定价和财政支持工具。

二、国家数据局专家解读高质量数据集方案，智能体、知识图谱和词元交易被纳入政策框架

同样在 6 月 18 日，国家数据局发布专家解读《智能体创新应用提速，开创数智协同新局面——〈关于推进行业高质量数据集建设行动的实施方案〉解读》。文章明确提出，方案首次在国家级政策文件中提出要“面向智能体等新型智能应用形态，加强知识库、知识图谱、本体等数据集建设”，并特别点出“探索词元（Token）交易等新型交易模式，构建以词元为基础，可量化、可定价的数据集价值体系”。

这说明国内“数据要素 × 人工智能”正在从抽象倡导进入具体制度设计。过去大家更多讨论模型、算力和场景，容易忽略真正稀缺的是高质量行业数据集，以及围绕这些数据集展开的清洗、增强、标注、对齐和交易机制。现在政策文件和官方解读同时把智能体、知识图谱、数据飞轮、词元交易放到一起，意味着未来高质量数据集不再只是科研资源，而会成为可运营、可计量、可交易的生产资料。对新质生产力而言，这是从“有数据”走向“数据可形成持续产业回报”的关键一步。

三、上交所发布大模型企业审核指引，资本市场开始为 AI 企业给出更细颗粒度制度通道

上海金融办转载上交所 6 月 18 日消息称，上海证券交易所正式发布《人工智能大模型企业适用科创板第五套上市标准审核指引》。文件结合人工智能大模型领域特点，对技术优势、阶段性成果、国家有关部门批准和市场空间等方面给出更具体规定，并明确“在申报时至少有一个大模型产品已完成上线发布并实现规模化应用”。

这件事之所以值得写进新质生产力日报，不只是因为它和资本市场

有关，而是因为它代表制度环境开始适配 AI 产业的成长规律。大模型企业往往前期研发投入高、算力消耗大、人才成本高、盈利周期长，如果仍按传统成熟企业逻辑评价，很容易出现融资与产业节奏错配。审核指引的落地，实际上是在为“高投入、强技术、商业化刚起步”的 AI 企业提供更清晰的制度预期。对国内人工智能产业链来说，这会影​​响融资节奏、上市准备和投资者对模型企业的估值框架。

四、北京发布人工智能 OPC 行动方案，开始用数据券、算力券和模型券组织青年创新主体

北京市经济和信息化局 6 月 18 日发布《支持人工智能 OPC 创新发展行动方案（试行）》。文件提出，支持创办智能体开发、AIGC 产品创制、大模型微调、AI 行业落地应用等领域的 OPC 企业；通过 OPC 成长社区发放“全栈资源包”，其中包含 Token 券（模型券）、算力券、数据券，并为入驻企业提供免费试用和费用减免安排。

这一政策很值得关注，因为它把“人工智能 + 创业”的支持工具设计得更贴近 AI 时代的真实成本结构。传统双创政策往往偏场地、贷款、培训和赛事，而 AI 创业最关键的早期成本往往是模型调用、数据采购、智能算力和合规支持。北京把 Token 券、算力券和数据券同时纳入资源包，本质上是在承认 AI 创业的生产资料发生了变化。对新质生产力建设而言，这种政策工具更接近“为新要素配置新政策”，也更有机会催生一批小而快、垂直化、具备强执行能力的 AI 主体。

五、武汉提出全面实施“人工智能 +”行动，地方执行框架开始把数据、场景和智能体放进同一张图

武汉市科技创新局 6 月 18 日转载报道“全面实施‘人工智能 +’行动加快打造全国数智经济一线城市”。文中提出，要抓好数据开发利用，实施“数据要素 ×”行动，加快建成全市数据资源“一本账”，形成一批行业高质量数据集，构建数据常态化供需对接机制；同时还提出，要打造一批竞争力强的智能体，聚焦生产制造、技术研发、建筑、医疗等重点领域，加快发展智能体矩阵。

地方层面把“数据—模型—场景—智能体”放到同一套执行框架中，说明新质生产力建设正在进入更可操作的阶段。过去很多城市提人工智能，容易停留在招商、园区和项目数量上；现在武汉这类表述更强调数据供给机制、场景开放、行业高质量数据集和智能体矩阵，逻辑明显更完整。它意味着地方政府不再只想“引进几家 AI 公司”，而是试图组织一个能持续产生数据、训练模型、验证场景并形成规模化应用的本地生态。

参考文献

- 国家数据局，《国家数据局召开系列座谈会研究上半年数字经济形势》，2026-06-18；用于数字经济形势研判、Token 计价和效用付费信息。
- 国家数据局，《专家解读 | 智能体创新应用提速，开创数智协同新局面——〈关于推进行业高质量数据集建设行动的实施方案〉解读》，2026-06-18；用于高质量数据集、智能体、知识图谱和词元交易信息。
- 上海证券交易所 / 上海金融办转载，《上交所发布人工智能大模型企业适用科创板第五套上市标准审核指引》，2026-06-18；用于科创板审核指引和大模型企业制度安排信息。

- 北京市经济和信息化局，《北京市经济和信息化局关于印发〈支持人工智能 OPC 创新发展行动方案（试行）〉的通知》，2026-06-18；用于 Token 券、算力券、数据券和 OPC 成长社区政策信息。
- 武汉市科技创新局转载，《全面实施“人工智能 +”行动加快打造全国数智经济一线城市》，2026-06-18；用于地方“数据要素 ×”、高质量数据集和智能体矩阵信息。



高促会新质生产力工委公众号



工业智能算网平台

本报告仅供行业研究参考，不构成投资建议