

新质生产力每日动态

中国高技术产业发展促进会新质生产力工作委员会

博雅云创 & 中科创新驱动

2026 年 5 月 26 日

摘要

山东发布“人工智能 + 制造”三年行动方案、工信部推进普惠算力专项行动、财政部和商务部部署现代商贸流通体系试点，说明新质生产力正在通过场景、资金、平台和评价体系加速落地。“十五五”规划纲要把关键技术攻关、算力算法数据供给、人工智能 + 行动和中小企业数智赋能进一步放进系统框架，地方和部委层面的组合工具正在成型。

Contents

一、山东“人工智能 + 制造”三年行动：地方开始用产业指标拆解 AI 落地	2
二、普惠算力专项行动：中小企业用不起 AI，政策开始补“人口成本”	2
三、现代商贸流通体系试点：低空物流、智能仓储进入内需和供应链政策	3
四、“十五五”规划纲要：从关键技术攻关到数智底座，路线更系统	4
五、从“项目申报”到“运营能力”：新质生产力建设进入验收期	5
结语：新质生产力的关键，是把“新技术”变成“新组织能力”	5

一、山东“人工智能 + 制造”三年行动：地方开始用产业指标拆解 AI 落地

5 月 21 日前后，山东发布《山东省“人工智能 + 制造”行动方案(2026—2028 年)》及配套政策。公开报道显示，山东提出到 2028 年，全省人工智能产业营业收入突破 2500 亿元、占全国比重超过 10%；围绕工业通用大模型、行业大模型、工业智能体、应用场景和创新载体形成体系化布局，并提出三年引导超百亿元资金投向人工智能赋能制造业领域。

山东这个案例值得关注，因为它不是泛泛讲“发展 AI”，而是把“人工智能 + 制造”拆成了地方可执行的产业工程。山东本身是工业大省，拥有装备、化工、汽车、家电、纺织、海洋、能源等多类产业基础。对这种地区来说，AI 落地的关键不是再讲一遍大模型概念，而是回答几个更实在的问题：哪些行业先做能力中心，哪些场景适合工业智能体，哪些企业能做标杆，哪些服务商能提供低成本方案，财政和基金如何形成引导。

这说明地方发展新质生产力正在进入第二阶段。第一阶段是提出概念和方向，第二阶段是形成可验收的指标体系。比如工业智能体数量、行业能力中心数量、高价值应用场景数量、资金引导规模、创新载体数量，这些指标虽然不能完全代表质量，但至少把“AI 赋能制造”从口号推向了项目化管理。

二、普惠算力专项行动：中小企业用不起 AI，政策开始补“人口成本”

工信部办公厅发布的普惠算力赋能中小企业发展专项行动提出，到 2028 年底基本建成覆盖广、成本低、服务优、生态活、人才强的普惠算

力服务体系，在中小企业划分标准适用的 15 类行业中覆盖门类不少于 10 类。文件中特别提到边缘数据中心、训推一体机、中小企业专属算力池、闲置分散算力整合、先进存力中心、城域“毫秒用算”、Token 计费、算力券、存力券、运力券等具体机制。

这条政策的意义在于，它真正触及了中小企业 AI 落地的痛点。很多中小企业不是不想用 AI，而是不知道怎么选、不敢长期订阅、不具备模型部署能力，也没有足够数据治理和运维团队。普惠算力的目标不是让每家企业都建大模型，而是把用算门槛降下来，把算力服务产品化、平台化、可选型化。

尤其值得注意的是，文件把制造业中小企业智改数转放在重点位置，提出围绕研发设计、生产制造、设备运维、供应链管理关键环节，推广低成本、轻量化、易部署、绿色化的普惠算力解决方案，并鼓励工控软件开发企业与算力服务企业合作推出“算力 + 平台 + 应用”一体化方案。这意味着新质生产力的落地不只是“建大中心”，还要有“进园区、进企业、进产线”的小入口。

三、现代商贸流通体系试点：低空物流、智能仓储进入内需和供应链政策

财政部、商务部 4 月发布关于开展 2026 年现代商贸流通体系试点城市申报的通知，拟支持不超过 20 个试点城市。文件明确提出，在商贸流通业创新转型方面，支持布局智能仓储、无人配送、低空物流等新设施，发展集采集配、反向定制等新模式，推广智慧物流、单元化物流，促进全链路设施设备和数据互联互通；同时支持批发零售、商贸物流等领域建设数智供应链服务平台。

这条线索说明，新质生产力不仅发生在工厂，也发生在流通体系。过去我们谈新质生产力，容易只看高端制造、芯片、机器人、AI 模型。但从

宏观经济角度看，生产力提升必须穿过生产、流通、消费和服务全链条。智能仓储和无人配送解决的是商品流转效率，低空物流解决的是特定场景下的时空半径，数智供应链解决的是供需匹配和库存周转。

更重要的是，这类政策把“新技术”放进“扩内需、促消费、稳就业、惠民生”的框架里。也就是说，新质生产力不是脱离民生的高科技展示，而是要服务于实际经济循环。一个城市能不能把冷链、仓储、低空物流、社区配送、应急保供、数智供应链打通，直接影响区域商业韧性和消费体验。

四、“十五五”规划纲要：从关键技术攻关到数智底座，路线更系统

“十五五”规划纲要把“加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力”作为重要篇章，提出围绕集成电路、工业母机、高端仪器、基础软件、先进材料、生物制造等重点领域推动关键核心技术攻关。同时，在数字中国建设部分，纲要强调强化算力算法数据高效供给，推动算力设施规模化、集约化、绿色化、普惠化发展，鼓励多模态、智能体、具身智能、群体智能等技术创新，面向能源、交通、制造、教育、健康、金融等领域建设高质量数据集。

这意味着新质生产力已经被放进一个更系统的框架：上游是关键核心技术，中游是算力、算法、数据、模型，下游是制造业智改数转网联、服务业数智化、智慧农业和政务治理。这套框架不是简单“追风口”，而是把科技创新、产业创新、基础设施、制度供给和企业主体连接起来。

对企业来说，这个信号很明确：未来几年政策资源会更偏向能把技术落到产业链关键环节的项目。只做概念展示的 AI 应用会越来越难获得长期支持；能进入工业软件、基础软件、关键装备、行业数据集、中试验证、应用场景和中小企业服务体系的方案，会更容易成为政策和市场共同

选择的方向。

五、从“项目申报”到“运营能力”：新质生产力建设进入验收期

把山东行动方案、普惠算力专项行动、现代商贸流通试点和“十五五”纲要放在一起看，可以发现一个共同趋势：政策正在从“鼓励发展”转向“组织落地”。它不再只是讲技术方向，而是开始安排谁来建平台、谁来出资金、谁来服务中小企业、谁来提供场景、谁来做评测、谁来总结复制经验。

这对地方政府、园区和产业服务机构提出了更高要求。过去做数字化项目，很多地方习惯于建平台、做展示、出方案。但新质生产力进入验收期后，真正有价值的是运营能力：能不能让企业持续使用，能不能降低成本，能不能形成场景清单，能不能把大企业能力开放给中小企业，能不能培养一批懂行业、懂 AI、懂工程交付的服务商。

对企业来说，机会也正在变得清晰。不是所有企业都需要自研大模型，但很多企业都需要完成三件事：第一，把数据和业务流程整理成可被 AI 调用的形态；第二，找到研发、生产、运维、物流、销售中的高价值场景；第三，选择可控成本、可持续运维、可评估效果的智能化方案。谁能把这三件事做好，谁就能真正分享新质生产力政策红利。

结语：新质生产力的关键，是把“新技术”变成“新组织能力”

今天这些动态说明，新质生产力不是一个单点技术概念，而是一套生产组织方式的升级。算力要普惠，数据要可用，模型要进入行业，场景要可复制，资金要有引导，服务商要能交付，中小企业要用得起、用得明白、用得出效果。

未来真正值得关注的，不是哪个地方喊得最响，而是谁能把这些政策工具组合成持续运营的产业能力。新质生产力最终不是写在文件里，而是体现在企业成本下降、效率提升、质量稳定、供应链更韧性和新产业不断出现的过程中。

参考文献

1. 证券时报网：山东布局建设“中国算谷”人工智能公共服务平台
2. <https://www.stcn.com/article/detail/3919983.html>
3. 新浪财经 / 证券时报：山东计划三年引导超百亿资金投向人工智能赋能制造业领域
4. <https://finance.sina.com.cn/stock/t/2026-05-22/doc-inhytkax7784515.shtml>
5. 工业和信息化部办公厅：普惠算力赋能中小企业发展专项行动
6. <https://www.smartcity.team/policies/digitaleconomy/zhongxiaosuanli/>
7. 商务部：财政部办公厅商务部办公厅关于开展 2026 年现代商贸流通体系试点城市申报工作的通知
8. https://www.mofcom.gov.cn/gztz/art/2026/art_04d88fd270a041239e5775dbfb
9. 最高人民检察院转载：中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要
10. https://www.spp.gov.cn/spp/tt/202603/t20260313_723954.shtml

联系我们，请扫描二维码



新质生产力工作委员会
官方公众号



工业智能算网
gyznswn.cn

新质生产力工作委员会：

中国高技术产业发展促进会新质生产力工作委员会，专注于推动工业人工智能、智能制造、数字化转型等前沿技术发展，为企业提供政策解读、技术咨询和产业对接服务。

工业智能算网：

专注于工业人工智能、新质生产力、工业软件 CAE、智能制造等前沿技术。提供每日动态分析、技术趋势解读、解决方案分享，推动工业智能化转型。

网站地址：<https://gyznswn.cn>