

新质生产力每日动态

中国高技术产业发展促进会新质生产力工作委员会

博雅云创 & 中科创新驱动

2026 年 5 月 24 日

摘要

国家发展改革委在 5 月 22 日新闻发布会上明确回应“人工智能+”行动，释放出将出台配套文件、继续强化要素保障、推动央国企开放高价值场景的信号；中央网信办同日发布《人工智能应用伦理安全指引 1.0》，把 AI 治理进一步从原则倡议推进到应用边界与操作指引；国家数据局与权威政务媒体连续释放“数据要素×”和数据基础设施建用结合的新信号，表明数据要素、算力、场景和治理正被更明确地组织到同一套政策逻辑里。

Contents

一、发改委明确“人工智能+”下一步抓手，重点已从口号转向配套文件和场景开放	2
二、《人工智能应用伦理安全指引 1.0》发布，说明我国 AI 治理开始进入应用层操作区	2
三、“数据要素×”开始更强调建用结合，数据基础设施正从“建起来”转向“用起来”	3
四、智能经济叙事正在细化，数据要素和人工智能被明确放进同一发展框架	3

五、今日判断：新质生产力正在进入“执行体系成形”的阶段	4
参考文献	4

一、发改委明确“人工智能 +”下一步抓手，重点已从口号转向配套文件和场景开放

国家发展改革委 5 月 22 日举行新闻发布会，新闻稿明确列出媒体围绕“人工智能 +”行动、AI 基础设施、算力调度、行业应用和安全治理等方向的提问。结合当天权威媒体转引发布会信息，可以确认一个重要信号：相关部门正在谋划出台加快“人工智能 +”落地的配套文件，并将继续从要素保障、场景开放和标杆应用三个方向往前推。这意味着“人工智能 +”已经不是泛泛倡导，而是在进入更细的执行层设计。

这对新质生产力的意义非常现实。过去很多地方和行业提 AI，容易停在项目清单和试点展示层面；一旦进入配套文件阶段，就意味着后续会牵涉算力、数据、资金、场景、监管边界等更完整的制度安排。尤其是“推动央国企开放高价值场景”这一导向，直接关系到 AI 能否进入工业、能源、交通、政务等高门槛行业。对产业界来说，真正决定增量空间的，不是单个模型发布，而是高价值场景何时、以什么规则被打开。

二、《人工智能应用伦理安全指引 1.0》发布，说明我国 AI 治理开始进入应用层操作区

中央网信办 5 月 22 日发布《人工智能应用伦理安全指引 1.0》，明确这是在 2026 年中国网络文明大会相关论坛上发布的面向应用侧指引。官方表述强调，该文件给出了人工智能应用伦理安全理念与原则，并进一步明确了开发、服务提供和使用等环节的安全指引。相比此前更偏原则性的治理框架，这次“1.0 版”更像是把 AI 伦理与安全要求翻译成了更可执

行的应用语言。

对新质生产力建设而言，这一点尤其关键。新质生产力从来不是只谈新技术，更强调“高质量发展”中的秩序塑造能力。随着 AI 进一步进入政务、教育、医疗、金融和工业场景，治理边界会越来越影响技术扩散速度。今天这份指引释放出的真正信号是：我国正在尝试把“发展”与“安全”放到同一张执行表里，让技术落地不只依赖行政审批和企业自觉，而是逐步拥有更细的应用规范。

三、“数据要素 ×”开始更强调建用结合，数据基础设施正从“建起来”转向“用起来”

5 月 23 日，央视新闻客户端经中新网转发国家数据局相关表态称，今年“数据要素 ×”大赛新增“数据基础设施赛道”，重点强调“以赛促用、建用结合”，推动数据基础设施与场景应用更紧密耦合。这条信息和此前国家数据局在广州召开数据基础设施建设现场会的表述形成了呼应：政策关注点已经不再只是基础设施概念设计和制度框架，而是在追问建成之后如何进入场景、如何验证标准、如何形成可复制方案。

这正是新质生产力逻辑里最核心的一步。数据要素只有在流通、供给、计算、治理和场景应用之间形成闭环，才会从“资源”变成“生产力”。今年新增赛道，意味着数据基础设施不再只是后端支撑物，而开始被视作可参与竞争、验证、示范的独立能力。这会带动更多地方和企业不再只比拼数据中心规模，而去比拼数据如何服务产业、服务模型、服务场景。

四、智能经济叙事正在细化，数据要素和人工智能被明确放进同一发展框架

国家信息中心 5 月 22 日刊发《如何打造智能经济新形态》，文章虽然是研究性内容，但很值得放进今天的观察里。其核心判断是，智能经济

的关键特质包括技术驱动的创新性、要素配置的高效性和融合发展的渗透性，而其中数据要素被明确视为效率提升的重点抓手，人工智能则被视为驱动范式重塑的核心技术。这类表述的价值不在新闻性，而在于它反映了政策研究体系对“新质生产力”的结构性理解正在变得更清晰。

换句话说，当前的政策逻辑已经不是把数据、AI、数字经济、产业升级分别讨论，而是开始把它们编进一套更统一的“智能经济”叙事。这种叙事一旦稳定下来，后续配套政策就更容易围绕同一方向协同推进，例如高质量数据集、行业场景、算力调度、规则治理和跨部门协作等，也更容易避免“技术一头热、制度跟不上”的问题。

五、今日判断：新质生产力正在进入“执行体系成形”的阶段

如果把今天几条信息合起来看，会发现一个非常清晰的变化：新质生产力相关政策正在从“概念共识”走向“执行体系成形”。发改委盯的是 AI+ 配套文件、场景开放和要素保障；网信系统盯的是伦理安全边界；数据部门盯的是数据基础设施和数据要素建用结合；研究系统则在把智能经济的框架讲清楚。它们分别处理的是场景、治理、基础设施和理论口径，但最终都在指向同一件事：把新型生产要素真正组织起来。

因此，接下来判断一地或一行业新质生产力进展，不应只看有没有发布会、有没有园区、有没有大模型，更要看有没有完整的执行链条：高价值场景是否开放，数据基础设施是否进入应用，治理规则是否跟上，政策口径是否形成协同。今天的信号说明，这套链条正在加速补齐。

参考文献

1. 国家发展改革委，**国家发展改革委举行 5 月份新闻发布会**，2026-05-22，用于核实发布会已围绕“人工智能+”行动、算力、应用和治理回应关切。 https://www.ndrc.gov.cn/xwdt/xwfb/202605/t20260522_

1405405.html

2. 南方日报/新华社转引，**正谋划出台配套文件加快“人工智能+”落地**，2026-05-23，用于补充发布会关于配套文件、要素保障和场景开放的表述。 https://epaper.nfnews.com/nfdaily/html/202605/23/content_10171149.html
3. 中央网信办，**《人工智能应用伦理安全指引 1.0》发布**，2026-05-22，用于核实应用伦理安全指引发布及其主要定位。 https://www.cac.gov.cn/2026-05/22/c_1781191242686496.htm
4. 中央网信办，**专家解读 | 推动人工智能创新发展行稳致远筑牢伦理安全治理屏障**，2026-05-22，用于补充对《指引》的政策解读。 https://www.cac.gov.cn/2026-05/22/c_1781191243353200.htm
5. 中国新闻网，**国家数据局：“数据要素 ×”行动推动数据基础设施建设运营加快**，2026-05-23，用于核实“数据要素 ×”大赛新增数据基础设施赛道与建用结合导向。 <https://www.chinanews.com.cn/gn/2026/05-23/10627149.shtml>
6. 国家信息中心，**如何打造智能经济新形态**，2026-05-22，用于补充智能经济与数据要素、人工智能协同发展的研究口径。 https://www.sic.gov.cn/sic/81/455/0522/20260522181750172519908_pc.html

联系我们，请扫描二维码



新质生产力工作委员会
官方公众号



工业智能算网
gyznsw.cn

新质生产力工作委员会：

中国高技术产业发展促进会新质生产力工作委员会，专注于推动工业人工智能、智能制造、数字化转型等前沿技术发展，为企业提供政策解读、技术咨询和产业对接服务。

工业智能算网：

专注于工业人工智能、新质生产力、工业软件 CAE、智能制造等前沿技术。提供每日动态分析、技术趋势解读、解决方案分享，推动工业智能化转型。

网站地址：<https://gyznsw.cn>