

# 新质生产力每日动态

中国高技术产业发展促进会新质生产力工作委员会

博雅云创 & 中科创新驱动

2026 年 5 月 23 日

## 摘要

今日与新质生产力直接相关的高质量新信息，主要集中在数据要素、数字经济制度建设、人工智能治理以及全球资本市场对 AI 基础设施的再定价。国家数据局一方面召开数据基础设施建设现场会，释放“从建起来走向用起来”的信号；另一方面发布数字经济司 2026 年课题研究征集公告，把智能经济、数据赋能消费、数智化投入产出等问题前置为政策储备；中央网信办同日发布《人工智能应用伦理安全指引 1.0》，说明我国 AI 治理正在从原则性倡议走向应用指引；再叠加国家数据局此前印发的 2026 年数字经济发展工作要点，以及上海数据国际合作试点等动态，可以看到“新质生产力”的现实抓手正在变得越来越具体：数据基础设施、可信流通、场景化赋能、人工智能治理与国际合作正同步推进。全球市场侧，Reuters 5 月 22 日报道欧洲 AI 股票在外部地缘压力下仍维持强势，也反映 AI 基础设施仍是全球资本最集中的方向之一。

## Contents

- 一、数据基础设施建设现场会召开，政策关注点从“立制度”走向“抓应用” 2

二、国家数据局课题征集直指智能经济与数据赋能消费，政策储备 开始前置	3
三、《人工智能应用伦理安全指引 1.0》发布，AI 治理进入应用层 细化阶段	3
四、数字经济年度工作要点持续落地，数据要素与 AI 的结合已被 制度化写入	4
五、上海国际数据合作试点与全球市场表现，共同说明“规则能力” 正在成为竞争力	4
六、今日判断：新质生产力正在进入“要素组织能力”竞争阶段	5
参考文献	5

## 一、数据基础设施建设现场会召开，政策关注点从“立制度” 走向“抓应用”

5月21日，国家数据局在广州召开数据基础设施建设现场会，总结先行先试工作进展、交流典型经验并部署下一阶段重点任务。通稿中最值得注意的，不只是会议本身，而是释放出的工作重心变化：数据基础设施建设已经不再停留在概念和框架层面，而是进入场景建设、试点验证和跨部门协同推进阶段。参会调研点包括广州互联网法院、树根科技、广汽集团、南方航空、小鹏汽车等，也表明数据基础设施正在向制造、交通、司法等具体行业落地。

对“新质生产力”而言，这很关键。数据要素如果只停留在交易、确权和制度讨论层面，仍然偏抽象；只有进入工业、交通、医疗、城市治理等真实场景，才会变成生产力。此次会议的政策信号很明确：未来比拼的

不仅是谁率先把基础设施“建起来”，而是谁先把它“用起来”。

## 二、国家数据局课题征集直指智能经济与数据赋能消费，政策储备开始前置

5月22日，国家数据局数字经济司发布2026年课题委托研究征集公告。公告中的研究题目很有代表性，包括“智能经济阶段数字经济核心产业新动能新优势培育研究”“数字化转型投入与产出关系研究”“数据要素赋能消费升级的政策建议研究”等。相比一般通知，这类课题征集往往更值得观察，因为它们通常预示着下一步政策设计和制度创新的重点方向。

从这些选题看，当前政策视角已经发生三个变化。第一，不再只讨论数字经济规模，而开始讨论“智能经济阶段”的结构性新动能；第二，不再只强调投入，而开始关心数智化投入和产出的衡量关系，这关系到企业是否愿意持续投资；第三，数据要素开始更多与消费、税制、场景创新相连，而不是只停留在产业侧。这说明新质生产力在政策层面正在从“技术导向”转向“制度、场景和价值闭环导向”。

## 三、《人工智能应用伦理安全指引 1.0》发布，AI 治理进入应用层细化阶段

5月22日，中央网信办网站发布《人工智能应用伦理安全指引 1.0》。根据通稿，该指引在5月19日中国网络文明大会相关论坛上发布，旨在引导人工智能应用坚持以人为本、智能向善，并对开发、服务提供和使用等环节提出安全指引。与此前更偏原则性的伦理讨论相比，这次“1.0版”更像是应用层治理的操作起点。

这对新质生产力建设有现实意义。发展新质生产力绝不是只讲技术突破，也必须同步建立治理边界。随着Agent、生成式AI和自动决策系统加快进入政务、教育、医疗、工业等关键场景，伦理安全不再是外围议

题，而是影响技术能否大规模应用的前置条件。今天这份指引发布，意味着我国 AI 治理正在进一步从倡议走向工具化、规范化与场景化。

#### **四、数字经济年度工作要点持续落地，数据要素与 AI 的结合已被制度化写入**

5 月 19 日，国家数据局印发《2026 年数字经济发展工作要点》，其中有两点尤其值得重视：一是明确提出加快建立全国统一数据产权登记制度和开放共享安全的全国一体化数据市场；二是明确提出强化数据赋能人工智能发展，实施高质量数据集相关专项行动，形成满足 AI 就绪度要求、能解决行业问题的标杆性数据集。

这意味着数据要素与人工智能的结合，已经不再只是行业口号，而是进入年度工作部署。它的政策含义在于，未来推动新质生产力，不能只抓模型、算法和算力，还要抓高质量数据集、数据市场和跨行业场景。谁在数据基础设施、数据资源组织和数据安全治理上先迈一步，谁就更容易在“人工智能 + 实体经济”阶段形成领先优势。

#### **五、上海国际数据合作试点与全球市场表现，共同说明“规则能力”正在成为竞争力**

从地方层面看，上海 5 月 6 日启动数据领域国际合作综合试点，提出建设跨境数据流动服务基础设施、优化数据出境负面清单机制、打造国际合作载体。这说明地方新质生产力竞争已经不只看项目数量，而开始看规则互认、国际合作与数据出海服务能力。与此同时，Reuters 5 月 22 日报道，在伊朗战争冲击欧洲经济预期的背景下，欧洲 AI 股票仍保持较强表现，说明全球资本依然把 AI 基础设施和相关科技能力视为高景气方向。

把两者放在一起看，一个结论越来越明确：未来新质生产力竞争不只

是技术竞争，也是一种制度能力竞争和规则能力竞争。数据能否流通、跨境能否合规、场景能否复制、资本能否持续投入，都会直接决定产业升级速度。

## 六、今日判断：新质生产力正在进入“要素组织能力”竞争阶段

今天的几条动态拼起来，能够看出一个很清楚的趋势。新质生产力不再只是宏大叙事，而是在落到几个可执行抓手：数据基础设施、高质量数据集、场景牵引、AI 伦理治理、国际数据合作、产业投入产出评估。也就是说，下一阶段真正决定地方和行业差距的，不只是是否拥有某项前沿技术，而是谁更会组织新型生产要素。

换句话说，2026 年的新质生产力建设，正在从“讲创新”走向“讲组织能力”。数据、算力、能源、规则、场景、治理，这些过去分散在不同部门和行业中的要素，正在被重新编排。谁能把这些要素组织成可复制、可扩展、可持续的产业体系，谁就更接近真正的新质生产力。

### 参考文献

1. 国家数据局，**数据基础设施建设现场会在广州召开**，2026-05-21，用于核实现阶段数据基础设施推进方向与调研场景。[https://www.nda.gov.cn/sjj/jgsz/jld/11h/11hldhd/0521/20260521211301006996390\\_pc.html](https://www.nda.gov.cn/sjj/jgsz/jld/11h/11hldhd/0521/20260521211301006996390_pc.html)
2. 国家数据局，**国家数据局印发 2026 年数字经济发展工作要点**，2026-05-19，用于核实年度任务、数据市场与高质量数据集部署。[https://www.nda.gov.cn/sjj/ywzd/szjj/0519/20260519194643007508935\\_pc.html](https://www.nda.gov.cn/sjj/ywzd/szjj/0519/20260519194643007508935_pc.html)
3. 国家数据局，**国家数据局数字经济司 2026 年课题委托研究征集公告**，2026-05-22，用于核实智能经济、数据赋能消费和数智化投入产出等

- 政策储备方向。 [https://www.nda.gov.cn/sjj/hdjl/wsdcjgs/0522/20260522160804800132072\\_pc.html](https://www.nda.gov.cn/sjj/hdjl/wsdcjgs/0522/20260522160804800132072_pc.html)
4. 中央网信办,《**人工智能应用伦理安全指引 1.0**》发布,2026-05-22,用于核实 AI 伦理安全指引正式发布。 [https://www.cac.gov.cn/2026-05/22/c\\_1781191242686496.htm](https://www.cac.gov.cn/2026-05/22/c_1781191242686496.htm)
  5. 中央网信办, **专家解读 | 推动人工智能创新发展行稳致远筑牢伦理安全治理屏障**,2026-05-22,用于补充《指引》政策解读。 [https://www.cac.gov.cn/2026-05/22/c\\_1781191243353200.htm](https://www.cac.gov.cn/2026-05/22/c_1781191243353200.htm)
  6. 国家数据局, **央视新闻 | 数据领域国际合作上海综合试点启动**,2026-05-06,用于补充上海跨境数据与国际合作试点背景。 [https://www.nda.gov.cn/sjj/swdt/mtsy/0506/20260506201259547307249\\_pc.html](https://www.nda.gov.cn/sjj/swdt/mtsy/0506/20260506201259547307249_pc.html)
  7. 国家能源局/国家数据局,《**关于促进人工智能与能源双向赋能的行动方案**》印发,2026-05-08,用于补充“算力—能源—数据”协同背景。 [https://www.nda.gov.cn/sjj/zwgk/zcfb/0508/20260508194112925527578\\_pc.html](https://www.nda.gov.cn/sjj/zwgk/zcfb/0508/20260508194112925527578_pc.html)
  8. 国家数据局, **全国数据标准化技术委员会 2026 年第一次“标准周”活动在广州举行**,2026-05-19,用于补充数据标准与高质量数据集建设进展。 [https://www.nda.gov.cn/sjj/ywpd/szkjyjcsc/0519/20260519113621179604294\\_pc.html](https://www.nda.gov.cn/sjj/ywpd/szkjyjcsc/0519/20260519113621179604294_pc.html)
  9. 国务院英文网/新华社, **China unveils guidelines to regulate, boost innovative development of AI agents**,2026-05-08,用于补充智能体规范发展政策背景。 [https://english.www.gov.cn/news/202605/08/content\\_WS69fde8e2c6d00ca5f9a0ad49.html](https://english.www.gov.cn/news/202605/08/content_WS69fde8e2c6d00ca5f9a0ad49.html)
  10. Reuters (经 Investing 转引), **Europe' s AI stocks shine through gloom of Iran war**,2026-05-22,用于补充全球资本市场对 AI 基础设施景气度的观察。 [6](https://www.investing.com/news/stock-market-</a></li></ol></div><div data-bbox=)

news/europes-ai-stocks-shine-through-gloom-of-iran-war-4705749

# 联系我们，请扫描二维码



新质生产力工作委员会  
官方公众号



工业智能算网  
gyznswn.cn

## 新质生产力工作委员会：

中国高技术产业发展促进会新质生产力工作委员会，专注于推动工业人工智能、智能制造、数字化转型等前沿技术发展，为企业提供政策解读、技术咨询和产业对接服务。

## 工业智能算网：

专注于工业人工智能、新质生产力、工业软件 CAE、智能制造等前沿技术。提供每日动态分析、技术趋势解读、解决方案分享，推动工业智能化转型。

网站地址：<https://gyznswn.cn>