

新质生产力每日动态

中国高技术产业发展促进会新质生产力工作委员会

博雅云创 & 中科创新驱动

2026 年 5 月 21 日

摘要

今天新质生产力线最清楚的变化，是政策层开始继续往“底层要素重组”推进，而不只是讲概念。国家发展改革委、国家能源局围绕多用户绿电直连给出了更细的适用范围、投资运营、价格结算和小时级绿电溯源安排，等于在为工业园区、零碳园区和高载能产业接入绿色电力提供新接口。把这条线和十五五规划纲要里对先进制造、算力、能源和产业体系的长期部署放在一起看，新质生产力正在越来越像一套以能源底盘、产业承载和制度安排为核心的组合工程。

Contents

- 一、多用户绿电直连正式推进，绿色电力开始从“可买”走向“可直连、可调度、可溯源” 2
- 二、工业园区、零碳园区和重点用能企业被明确纳入，政策开始直接服务产业承载场景 2

三、绿电直连的真正意义，在于它把能源、价格和产业组织放进同一套机制里	3
四、十五五规划纲要把先进制造、算力与能源底盘放到更长期框架里，新质生产力进入“基础件先装好”阶段	3
五、新质生产力越来越像“能源底盘 + 先进产业 + 制度接口”的组合工程	4
趋势判断	4
参考文献	5

一、多用户绿电直连正式推进，绿色电力开始从“可买”走向“可直连、可调度、可溯源”

今天最硬的一手政策来源，是国家发展改革委网站发布的《国家能源局有关负责同志就〈关于有序推动多用户绿电直连发展有关事项的通知〉答记者问》。这份答记者问把多用户绿电直连的政策逻辑讲得很清楚：过去单用户绿电直连已经打开了新能源就近消纳的新模式，但现实里多个用户共同消费绿电的需求越来越强，尤其是工业园区、零碳园区和有明确绿电比例要求的企业，需要更适配的新安排。

文件的关键增量不只是“允许更多主体参与”，而是把项目的投资建设、运行管理、市场交易、价格机制和小时级绿电溯源都往前推了一步。特别是“项目作为整体参与电力市场”“允许内部协调优化运行方式”和“基于分时计量建立绿电溯源机制”这几条，意味着绿电不再只是一个简单采购选项，而开始被嵌进更真实的产业运行逻辑中。对新质生产力来说，这是一种典型的底座型政策：不是单点补贴，而是重构供给和消纳方式。

二、工业园区、零碳园区和重点用能企业被明确纳入，政策开始直接服务产业承载场景

这份答记者问里另一个值得注意的点，是适用范围被说得非常具体。政策明确提到新建负荷、零碳园区、工业园区、增量配电网，以及有绿色电力消费比例要求、重点用能和碳排放企业、外向型企业及其上下游，都可以纳入多用户绿电直连场景。这个表述说明，绿电政策不再只是一套能源部门内部安排，而是在直接回应产业体系升级和出口型制造业减碳的现实需要。

这背后反映的是新质生产力推进方式的一个变化。过去很多讨论聚焦在“新技术、新概念、新产业名词”，而现在更重要的是，能不能把这些新能力接到真正的产业承载场景里。工业园区、零碳园区和高载能企业，本来就是未来先进制造、算力设施、绿色化工和新能源产业集聚的关键节点。谁能先把能源侧接口打通，谁就更容易承接上层的新产业布局。

三、绿电直连的真正意义，在于它把能源、价格和产业组织放进同一套机制里

很多人容易把这类政策看成单纯的“能源供给优化”，但今天这条线更值得重视的地方，是它把能源、价格机制和产业组织方式放到了同一张图里。文件明确要求项目建立独立主责单位，负责线路、储能、运营平台、市场交易和电费结算；同时允许内部主体围绕调节能力、用电灵活性和责任分摊建立协作机制。这说明未来的竞争，不只是企业能不能买到绿电，而是谁更有能力组织负荷、储能、交易和内部协调。

这其实非常符合新质生产力的底层逻辑。真正的新质生产力从来不是单一技术堆叠，而是技术、组织和制度三者一起重组。当绿电开始按小时级溯源、按项目整体参与市场、按调节能力分配收益与责任，新的生产

组织方式也就开始被迫形成。今天这条政策线最值得注意的，不是它有多热闹，而是它会慢慢改变产业的实际运转方式。

四、十五五规划纲要把先进制造、算力与能源底盘放到更长期框架里，新质生产力进入“基础件先装好”阶段

如果只看一天的政策新闻，容易把多用户绿电直连理解成一条孤立通知。但把它和国家发展改革委公开的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》放在一起看，方向就更清楚了。十五五纲要是一个更长期的总框架，它强调的并不是零散热点，而是先进制造、算力基础设施、能源体系优化和关键要素配置能力。

换句话说，今天这条绿电政策并不是临时起意，而是在更长期的产业底座布局里向前落下一颗具体棋子。新质生产力接下来很可能继续沿着这个方向推进：一边补算力，一边补绿色能源，一边补产业组织和规则体系。真正有竞争力的地区和企业，不会只是在概念上最会讲故事，而是最先把这些基础件拼装完整的人。

五、新质生产力越来越像“能源底盘 + 先进产业 + 制度接口”的组合工程

把今天扩搜到的政策线索综合起来，可以更清楚地看到新质生产力的推进逻辑正在收敛。绿电直连解决的是能源侧的清洁供给与就近消纳，十五五纲要给的是更长期的先进制造和基础设施方向，围绕园区、重点用能企业和产业链上下游的表述，则说明政策开始直接面向真实产业单元，而不是停留在抽象口号层面。

这意味着，接下来判断一项工作是不是新质生产力，不能只看它是不是沾了 AI、数据、机器人或者算力这些关键词，而要看它是否真正改善了底层生产要素配置、是否增强了产业承载能力、是否建立了新的制度接

口。今天这条线给出的答案很明确：新质生产力已经越来越不像一个宣传概念，而越来越像一套基础设施和产业重构工程。

趋势判断

今天新质生产力线最值得记住的判断是：下一阶段真正重要的，不是再创造更多新名词，而是把绿电、算力、产业园区和制度接口这些底层部件装好。多用户绿电直连之所以重要，不是因为它看起来新，而是因为它直接作用于新产业能否低碳、稳定、可扩张地运行。谁先把底盘搭实，谁就更可能接住下一轮增长。

参考文献

1. 国家发展改革委：国家能源局有关负责同志就《关于有序推动多用户绿电直连发展有关事项的通知》答记者问。
2. 国家发展改革委、国家能源局：关于有序推动多用户绿电直连发展有关事项的通知（发改能源〔2026〕688号）。
3. 国家发展改革委：中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要。
4. 新华网：多用户绿电直连相关公开报道与解读。
5. 国家能源局与相关公开政策解读材料。

联系我们，请扫描二维码



新质生产力工作委员会
官方公众号



工业智能算网
gyznswn.cn

新质生产力工作委员会：

中国高技术产业发展促进会新质生产力工作委员会，专注于推动工业人工智能、智能制造、数字化转型等前沿技术发展，为企业提供政策解读、技术咨询和产业对接服务。

工业智能算网：

专注于工业人工智能、新质生产力、工业软件 CAE、智能制造等前沿技术。提供每日动态分析、技术趋势解读、解决方案分享，推动工业智能化转型。

网站地址：<https://gyznswn.cn>